



Číslo 221
11. dubna 2016

OBSAH

Návrh reformy evropského
azylového systému 1

ČR a EU

Doporučení z kulatého
stolu k stavu Energetické
unie 2

Evropský parlament

Fenomén „občanství na
prodej“ 3

Absolutorium Komisi za
rok 2014 3

Informace

Agenda neformálního jednání
ministrů dopravy a životního
prostředí 4

Agenda neformální Rady
pro zaměstnanost, sociální
věci, zdraví a ochranu
spotřebitele 4

Agenda Rady pro zahraniční
věci 4

Agenda jednání ministrů
obran 5

191. zasedání Výboru
pro EU na vládní úrovni 5

558. zasedání Výboru
pro EU na pracovní úrovni 6

Rámcové pozice 6

Kalendář EU 7

Návrh reformy evropského azylového systému

6. dubna 2016 vydala Komise další souhrn dokumentů reagujících na migrační krizi. Představila jednak varianty revize společného evropského azylového systému, a rovněž předložila opatření k vytvoření bezpečných a legálních cest do Evropy. Součástí balíčku je také návrh nařízení, jímž se zřizuje takzvaný systém vstupu a výstupu.

Kontext

Na migrační krizi reagovala Komise sdělením Evropský program pro migraci (EAM), který představila v květnu 2015. V návaznosti na toto sdělení zveřejnila Komise konkrétní návrhy k řešení migrační krize v tzv. prvním implementačním balíčku (květen 2015: relokace 40.000 osob, přesídlení 20.000 osob, akční plán proti pašování) a následně v tzv. druhém implementačním balíčku (září 2015: relokace 120.000 osob, návrh trvalé relokace, bezpečné země původu, návratová politika). Záhy po svém zveřejnění byly uvedené návrhy zakotvující distribuční mechanismy schváleny Radou pro spravedlnost a vnitřní věci, byť nad některými z nich nepanoval mezi členskými státy konsensus. Členské státy se tak celkem zavázaly relokovat 160.000 osob a přesídlit 20.000 osob; projednávání permanentního relokčního mechanismu nebylo doposud ukončeno.

V kontextu snahy EU o řešení migrační krize se pozornost na počátku roku 2016 začala soustředit na ukončení nelegální migrace na západobalkánské migrační trase a s tím související potřebu intenzivní spolupráce s Tureckem. 17. a 18. března se uskutečnilo zasedání Evropské rady za účasti Turecka, které navázalo na výsledky předchozího summitu 7. března. Hlavním bodem jednání byl společný postup EU a Turecka při řešení migrační krize. Výstupem zasedání se staly závěry Evropské rady a Prohlášení EU a Turecka, jež navazuje na Akční plán aktivovaný loni v listopadu. Ve společném prohlášení se EU a Turecko shodly na nových aspektech spolupráce s cílem ukončit nelegální migraci mezi Tureckem a EU. Turecko se zavázalo přijímat zpět všechny neregulární migranty, kteří se od 20. března dostanou z Turecka na řecké ostrovy. Za každého syrského občana navráceného do Turecka na základě této dohody EU přesídlí jednoho syrského občana přímo z Turecka. K přesídlování budou využity volné kapacity v rámci dobrovolného pře-

sídlovacího mechanismu schváleného 20. července 2015 (cca 18.000 míst), případně nevyužitá rezerva 54.000 míst z relokčního rozhodnutí z 22. září 2015. Součástí dohody je také urychlení procesu vízové liberalizace pro Turecko, příslib navýšené finanční pomoci Turecku o další 3 mld. EUR (za splnění dalších podmínek), závazek k otevření další kapitoly v rámci přístupového procesu Turecka do EU a shoda na společném postupu při zlepšování humanitární situace uvnitř Sýrie.

Klíčové body

Komise ve sdělení stanovila **pět priorit**, od nichž by se měla odvíjet architektura nového evropského azylového systému. První prioritou je vytvoření udržitelného a spravedlivého systému pro určení členského státu odpovědného za žadatele o azyl. Komise zde nabízí dvě varianty: (1) stávající systém doplněný „nápravným mechanismem spravedlnosti“, tj. krizovou relokací; (2) zcela nový systém založený na trvalém distribučním klíči. Dalšími prioritními body jsou posílení systému Eurodac, dosažení větší konvergence azylového systému EU (vytvoření jednotného evropského azylového řízení), prevence sekundárních pohybů v EU a nový mandát pro Evropský úřad pro podporu azylu (EASO).

Sdělení je dále doprovázeno **výčtem opatření**, jejichž cílem je posílit bezpečné a legální cesty do Evropy. Tato opatření zahrnují strukturovaný systém přesídlování; reformu směrnice EU o modré kartě; opatření na přilákání a podporu inovativních podnikatelů, kteří mohou podnítit hospodářský růst a pomoci vytvořit pracovní místa; zhodnocení stávajících právních pravidel pro migraci v rámci programu REFIT s cílem racionalizovat a zjednodušit stávající pravidla pro různé kategorie státních příslušníků třetích zemí pro účely pobytu, práce nebo studia v EU a konečně užší spolupráci s třetími zeměmi.

Dále byl 6. dubna zveřejněn revidovaný návrh nařízení, kterým se má zřídit takzvaný **systém vstupu a výstupu** s cílem urychlit, zjednodušit a zlepšit hraniční kontroly státních příslušníků třetích zemí přijíždějících do EU. Legislativní návrh je součástí širšího balíčku týkajícího se „inteligentních hranic“, jenž se zaměřuje na úlohu informačních systémů při posilování správy vnějších hranic

/Pokračování na s. 2/

a vnitřní bezpečnosti a při boji proti terorismu a organizované trestné činnosti. Navrhovaný systém vstupu/výstupu poskytne dobrý přehled o povolených krátkodobých pobytech, zvýší automatizaci hraniční kontroly a zlepší odhalování padělaných dokladů a případů zneužívání totožnosti. Vztahovat se bude na všechny občany třetích zemí s povolením ke krátkodobému pobytu v Schengenském prostoru (tzn. maximálně 90 dní během 180denního období). Systém bude evidovat jméno, druh cestovního dokladu, biometrické údaje a datum a místo vstupu a výstupu. V systému bude též zaznamenáváno odepření vstupu.

Východiska pozice ČR

Evropská řešení migrační krize by dle vlády ČR měla být založena na následujících krocích a opatřeních: (1) řešení příčin současného migračního tlaku mj. prováděním efektivní společné zahraniční politiky v EU a při využití všech nástrojů, které máme k dispozici; (2) důsledná ochrana vnější hranice EU; (3) vytvoření sítě společných přijímacích

center ve státech EU při vnějších hraních EU – centra mají plnit i detenční funkci; (4) efektivní vracení neúspěšných žadatelů o azyl/ekonomických migrantů; (5) společné vnější politiky EU, které omezí příčiny azylové i ekonomické migrace; (6) pomoc uprchlíkům v místě prvního vysídlení; (7) posílená spolupráce se třetími zeměmi, včetně posilování kapacit třetích zemí pro zamezování tranzitní migrace. Vláda nesouhlasí s tím, aby byl nový evropský azylový systém postaven na principu distribučních mechanismů; relokace dle vlády nepředstavují koncepční řešení současné krize.

Předpokládaný další vývoj

Problematika migrace bude diskutována na příštím řádném zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci, jež proběhne 9. a 10. června v Lucemburku. Ještě předtím se migrační krize objeví na agendě dalšího mimořádného zasedání, které se uskuteční 21. dubna taktéž v Lucemburku. Migraci se rovněž budou věnovat lídři EU na příštích zasedáních Evropské rady. /V. Bernas/

Doporučení z kulatého stolu ke stavu Energetické unie > ČR a EU

Národní konvent o Evropské unii vydal závěry a doporučení, které vznikly na základě březnového kulatého stolu s názvem Energetická unie: Rok poté. Jednání kulatého stolu 11. března 2016 se mimo jiné zúčastnil prezident Hospodářské komory ČR Vladimír Dlouhý, náměstkyně pro energetiku Ministerstva průmyslu a obchodu Lenka Kovačovská nebo člen představenstva ČEZ Ivo Hlaváč.

Klíčové body

Účastníci diskuse se shodli, že rok 2015 přinesl pro prohlubování integrace Energetické unie řadu důležitých momentů. Podle všech indicií bude však rok 2016 neméně důležitým a jako takový bude vyžadovat pevnou pozici ČR k řadě souvisejících témat.

V závěrech a doporučeních, které byly vypracovány společně s Hospodářskou komorou ČR, jsou shrnuty klíčové oblasti tvořící základ pro nastavení vhodných rámcových podmínek naplňování Energetické unie v České republice. Diskuse se věnovala zejména otázkám suverenity ČR a vztahu k sousedním zemím, otázce důslednosti a rozvaze v legislativě, dotvoření vnitřního trhu s energiemi, obnovitelným zdrojům energie a systému evropského obchodování s emisními povolenkami EU ETS a dekarbonizaci. Účastníci rovněž zmínili otázky energetické účinnosti, financování a dotačních programů nebo téma energetické bezpečnosti.

Z diskuse vyplynula následující **doporučení**:

(1) V oblasti Energetické unie hájit zájmy ČR v souladu s přijatými národními pozicemi, které budou vytvářeny s ohledem na diskusi s ekonomickými a sociálními partnery, a co nejvíce využívat možnosti koordinace společných pozic v rámci V4 v oblastech, kde je možné dosáhnout silného společného kompromisu.

(2) Při tvorbě národních pozic i jejich následném prosazování vždy zkoumat dopady na stabilitu tržního prostředí a předvídatelnost právního rámce pro podnikání v energetickém sektoru.

(3) Na všech úrovních podporovat optimální fungování české přenosové soustavy, např. prostřednictvím apelu na zavedení zodpovědnosti obnovitelných zdrojů energie za odchylku nebo na omezení neplánovaných přetoků ze sousedních států.

(4) Na všech úrovních trvat na důsledné implementaci klíčové legislativy ve všech členských státech, jež by měla představovat nutnou podmínku pro přijímání dodatečných obdobně zaměřených předpisů.

(5) Na všech úrovních podporovat sjednocení a propojení trhů s elektřinou (denních, vnitrodenních i bilančních) v Evropě.

(6) Rozvíjet obnovitelné zdroje energie dle reálných podmínek ČR s ohledem na technologický vývoj, účinnost zdrojů, nákladovou efektivitu a zejména s ohledem na možnosti distribučních sítí a přenosové soustavy. V rámci podpory a zavádění nízkouhlíkových technologií v ČR zachovat technologickou neutralitu.

(7) Podpořit ambiciózní reformu systému EU ETS tak, aby mohla představovat skutečný zdroj cenových signálů pro investice do nízkouhlíkových zdrojů a technologií. Zásadní je zachování bezplatných alokací pro průmysl a elektroenergetiku.

(8) Posílit roli Koordinačního výboru pro energetickou účinnost, zvýšit efektivitu jeho práce a posílit jeho výkonnou složku. Prosazovat jeho rozhodnutí do praxe a přispět tak k plnění cílů, ke kterým se ČR zavázala.

(9) Odstranit bariéry využívání energetických služeb se zárukou napříč všemi sektory, včetně využití energetických služeb se zárukou u budov ve státní správě.

(10) Přispět ke zvýšení zpožděného čerpání operačních programů a aktivně odstraňovat administrativní bariéry.

(11) Maximálně využívat tuzemské primární energetické zdroje s cílem podpořit zajištění energetické bezpečnosti jako strategického cíle Energetické unie.

Celé znění závěrů najdete na www.narodnikonvent.eu. Další informace pak na twitterovém profilu Národního konventu @KonventEU nebo na facebookové stránce s názvem Národní konvent o EU.

Předpokládaný další vývoj

Další kulatý stůl Národního konventu o EU se uskuteční 29. dubna k tématu sociální dimenze evropské integrace.

/D. Morgensteinová/

Členové Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci (LIBE) diskutovali na své schůzi ve čtvrtek 7. dubna společně s Komisí o fenoménu prodeje občanství v některých členských státech EU a navazujících opatřeních v této věci.

Kontext

Přibližně třicetiminutová obecná výměna názorů ve výboru LIBE volně navazuje na usnesení EP z předchozího volebního období (přijátého 16. ledna 2014). Jeho prostřednictvím poslanci reagovali na tehdejší rozhodnutí Malty o přímém prodeji svého občanství bez jakéhokoliv požadavku na trvalý pobyt v této zemi. Krok maltské vlády podle EP podrývá samotnou koncepci evropského občanství, stejně jako jakýkoliv jiný vnitrostátní režim, jenž by umožnil přímý nebo nepřímý prodej občanství EU za hotovost. EP vyzval Komisi jakožto strážkyni Smluv, aby zhodnotila danou situaci a soulad přijátého rozhodnutí s právem EU. Výbor LIBE nyní požádal Komisi o poskytnutí krátké aktuální informace k tomuto tématu.

Klíčové body

Zástupci Komise v úvodním příspěvku uvedli, že je právem a odpovědností každého členského státu stanovit vlastní podmínky týkající se nabytí či ztráty občanství a státní příslušnosti. Při výkonu této kompetence však musí brát ohledy na unijní právo, neboť svým rozhodnutím současně udělují občanství EU a z něj vyplývající práva a povinnosti (možnost volného pohybu osob, usazení v jiném členském státu, účast ve volbách do EP či v místních volbách apod.). Jedná se tedy o krok, který není neutrální vůči ostatním členským státům, ani Unii jako celku. Nutná je proto v této věci lepší spolupráce a součinnost. Komise od roku 2014 zkoumá tzv. udělování občanství investorům

v souvislosti se situací na Maltě. Občanství za investice majetným občanům třetích zemí uděluje v současnosti pouze jediný členský stát – Kypr, se kterým vede Komise již třetím rokem intenzivní dialog. O jeho výsledcích a obecném monitoringu fungování vnitrostátních systémů bude Komise EP informovat. Obecně je však třeba podle Komise rozlišovat mezi institutem občanství a povolením k pobytu či dlouhodobými vízy. Tzv. zlatá víza pro investory neopravňují jejich držitele na rozdíl od občanství usadit se či pobývat na území jiného členského státu déle než po dobu 90 dní (Schengenská víza). Do budoucna je nutné se rovněž více zaměřit na prevenci korupce v rámci procesu udělování víz.

Obě v rozpravě vystupující poslankyně Roberta Metsolová (EPP, MT) a Miriam Dalliová (S&D, MT) uvítaly postoj Komise a vyjádřily znepokojení nad skutečností, že jsou víza předmětem obchodu. Hlavním problémem podle nich spočívá v nedostatku transparentnosti a nedostatečném sdílení informací při existenci několika různorodých vnitrostátních modelů. EU také nemá právo kontroly nad vydáváním tzv. zlatých víz a s tím souvisejícím případným korupčním jednáním. Okrajově se poslankyně věnovaly také roli Schengenského informačního systému (SIS), Interpolu a vztahu fenoménu víz na prodej k probíhající migrační krizi.

Předpokládány další vývoje

EP se bude tématem nadále zabývat, a to jak na úrovni výborů, tak v rámci plenárního zasedání. V závislosti na výsledcích monitorovacího procesu ze strany Komise lze očekávat případné vypracování nového nelegislativního usnesení EP z vlastní iniciativy.

/O. Kaleta/

Absolutorium Komisi za rok 2014 > Evropský parlament

Výbor pro rozpočtovou kontrolu (CONT) ve čtvrtek 7. dubna hlasoval o tom, zda by EP měl Komisi udělit absolutorium za plnění souhrnného rozpočtu v roce 2014. Zpravodajkou výboru CONT, který je zodpovědný za přípravu zpráv pro hlasování na plenárním zasedání, je česká poslankyně Martina Dlabajová (ALDE). Vedle Komise se čtvrteční hlasování týkalo také samotného EP nebo Evropské služby pro vnější činnost. V pondělí 4. dubna pak výbor CONT rozhodl o tom, zda by absolutorium mělo být uděleno Evropské radě a Radě, agenturám EU a společným podnikům.

Kontext

EP sice pravidelně sleduje implementaci aktuálního rozpočtu, nicméně nejsilnějším nástrojem jeho kontrolní pravomoci je udělení absolutoria za plnění rozpočtu, tedy kontrola ex-post. Ačkoliv Smlouva o fungování EU uvádí pouze Komisi, EP uděluje absolutorium také dalším institucím a orgánům EU, agenturám a společným podnikům. Celý postup patří do působnosti Výboru pro rozpočtovou kontrolu (CONT), který připravuje pro plenární zasedání jednotlivé zprávy. Ty jsou zpracovány na základě výkazu příjmů a výdajů, finanční analýzy a rozvahy zaslaných Komisí, výroční zprávy Evropského účetního dvora, prohlášení o věrohodnosti účetnictví a o legalitě a řádnosti podkladových operací, které předkládá Evropský účetní dvůr, a doporučení Rady (ve formátu Rady pro hospo-

dářské a finanční věci). Zprávy výboru CONT se pak na počad jednání plenárního zasedání musí dostat nejpozději 15. května v roce n+2, obvykle je o nich hlasováno v dubnu. EP může rozhodnout o udělení absolutoria, což zároveň znamená účetní uzávěrku, nebo může rozhodnutí odložit. V takovém případě plenární zasedání znovu hlasuje v říjnu roku n+2, a to na základě nových zpráv výboru CONT. Při říjnovém hlasování se poslanci mohou rozhodnout, že absolutorium neudělí.

V minulosti se již dvakrát stalo, že EP Komisi absolutorium neudělil. Poprvé v roce 1984 (za rok 1982), kdy odmítnutí nemělo pro Komisi žádné důsledky, protože již končilo její funkční období. O 14 let později, v roce 1998 (za rok 1996), se ale očekávalo, že EP bude hlasovat o vyslovení nedůvěry, a tak Komise vedená Jacquesem Santerem sama rezignovala.

Klíčové body

Výbor CONT přijal na schůzi 7. dubna doporučení udělit Komisi absolutorium za plnění souhrnného rozpočtu EU za rok 2014. V odsouhlasené zprávě uvedl, že rozpočet EU by měl být silněji zaměřený na výsledky, a zdůraznil, že veškeré unijní financování má směřovat k naplňování cílů EU a projekty musí být lépe sladěny s unijními politikami. Výbor CONT poukázal také na vyšší míru chybovosti, a vyzval proto Komisi, aby důkladněji monitorovala implementaci rozpočtu v členských státech. /Pokr. na s. 4/

Komise by se vedle toho měla více zaměřit na kontroly prováděné ex-ante a úzce spolupracovat se členskými státy na včasném odstranění chyb.

Členové výboru CONT doporučili udělit absolutorium také Evropskému parlamentu a Evropské službě pro vnější činnost. Naopak Evropská rada a Rada již po šesté nedoložily EP potřebné dokumenty k posouzení výdajů, a tak výbor doporučil rozhodnutí o udělení absolutoria odložit. Také tři společné podniky (ARTEMIS, ENIAC a ITER), o nichž se hlasovalo v pondělí, podle poslanců dostatečně

nevysvětlily své nakládání s prostředky EU, a tak by mělo být udělení absolutoria odloženo.

Předpokládaný další vývoj

O doporučeních výboru CONT bude EP rozhodovat na plenárním zasedání 28. dubna. Rozhodnutí týkající se subjektů, u kterých výbor CONT doporučil odložení udělení absolutoria, budou na pořadu jednání plenárního zasedání znovu v říjnu.

/A. Kuchařová/

Agenda nef. jednání ministrů dopravy a živ. prostředí, 14.–15. dubna > Informace

Chytrá mobilita. V rámci tohoto bodu by měli ministři vyjádřit podporu deklaraci o větším využití automatizace řízení automobilů, která je momentálně vytvářena v rámci úzké spolupráce mezi členskými státy a Komisí, a jednat o možnostech její implementace v rámci EU se zohledněním možných legislativních překážek.

Zelená mobilita. S chytrou mobilitou je úzce spojeno i téma zelené mobility, v rámci kterého budou ministři jednat o možnostech rychlosti přechodu na ekologická paliva v EU s cílem dosáhnout co nejnižší míry emisí.

Inovace pro budoucnost: udržitelná doprava a řešení. Na téma chytré a zelené mobility bude navazovat bod týkající se udržitelné dopravy, kdy budou ministři diskutovat o nejlepších řešeních v této oblasti, čímž se budou dále zabývat tématy obsaženými v prvním bodě jednání.

Navázání na COP21: globální řešení pro leteckou a námořní dopravu. V rámci dalšího bodu se budou ministři zabývat rolí námořní a letecké dopravy, čímž naváží na výsledky konference COP 21. Konkrétně se bude diskutovat o tom, jak může EU nejlépe přispět k mezinárodním jednáním konajících se pod záštitou Mezinárodní organizace pro civilní letectví a Mezinárodní námořní organizace.

Jednání o problémech na hranicích týkajících se dopravy. Posledním bodem programu bude jednání o vlivu migrační krize na dopravu, přičemž se diskuze bude soustředit na problémy týkající se opoždování v důsledku zvýšených hraničních kontrol a problémů s tím spojených.

/J. Chudoba/

Agenda nef. Rady pro zaměstnanost, soc. politiku a zdraví, 18.–20. dubna > Informace

Zdravotnictví. Ministři zdravotnictví se v rámci neformálního setkání budou zabývat třemi tématy. V dopolední části proběhne diskuse o inovativních a dostupných lécích pro pacienty, následovat bude pracovní oběd na téma zlepšení potravinářských výrobků, což by mělo napomáhat zdravějšímu způsobu života obyvatel. V odpolední části budou ministři diskutovat problematiku antimikrobiální rezistence.

Mobilita pracovních sil. Stěžejním tématem prvního dne neformálního zasedání ministrů práce a sociálních věcí bude mobilita pracovních sil a návrh na revizi směrnice o vysílání pracovníků. Jedná se o první debatu nad značně kontroverzním návrhem na úrovni ministrů od jeho vydání Komisí 8. března. První část plenárního zasedání proběhne za přítomnosti komisařky pro zaměstnanost, sociální politiku a pracovní mobilitu Marianne Thyssenové, následně budou k jednání přizváni i další relevantní aktéři.

Evropský pilíř sociálních práv. 8. března spustila Komise veřejnou konzultaci k evropskému pilíři sociálních práv, jejímž cílem je zhodnotit stávající sociální acquis EU, zohlednit nové trendy v modelech práce a ve společnosti a zjistit zpětnou vazbu k zásadám stanoveným v předběžném nástihu pilíře. Komise by konsolidované znění pilíře měla představit na jaře roku 2017. V rámci tohoto bodu proběhnou workshopy na téma (1) rovných příležitostí a přístupu na trh práce, (2) spravedlivých pracovních podmínek a (3) udržitelné sociální ochrany.

Platforma pro potírání nehlášené práce. Neformální setkání ministrů a ministryň práce a sociálních věcí bude zakončeno diskusí o evropské platformě pro posílení spolupráce při předcházení nehlášené práce a odrazování od ní. Zahájení činnosti platformy je plánováno na 27. května 2016. /M. Beranová/

Agenda Rady pro zahraniční věci, 18. dubna > Informace

Kolumbie. Ministři budou diskutovat s kolumbijským hlavním vyjednavatelem pro mírovou dohodu s Revolučními ozbrojenými silami Kolumbie.

Migrace. Diskutovat se bude především o dialogu se třetími zeměmi a globální dimenzi migrace. Na obědě se ministři sejdou s vysokým komisařem OSN pro migraci Filippom Grandim.

Sýrie a Irák. Ministři budou na základě podkladu diskutovat regionální strategii EU pro Sýrii a Irák.

Východní partnerství. Proběhne diskuze ohledně implementace výsledků ze summitu v Rize.

Další agenda. V úvodním vystoupení se vysoká představitelka Federica Mogheriniová vysloví ke Kubě a bude informovat o své návštěvě v Íránu.

/M. Nemkyová/

Hybridní hrozby. Ministři obrany nejdříve na svém zasedání v Lucemburku povedou diskusi o hybridních hrozbách.

Posilování kapacit. Na první téma naváže diskuse o posilování kapacit na podporu bezpečnosti a rozvoje (CBSD).

Další agenda. Před samotným jednáním proběhne tradiční zasedání řídicího výboru Evropské obranné agentury a večer před jednáním se ministři obrany sejdou na neformální večeři s ministry zahraničí.

/M. Nemkyová/

191. zasedání Výboru pro EU na vládní úrovni > Informace

Dne 7. dubna 2016 se konalo 191. zasedání vládního Výboru pro EU (VV-EU).

Výbor nejprve schválil v předloženém znění **rámcovou pozici k návrhu směrnice o vysílání pracovníků** v rámci poskytování služeb, kterou předložila ministryně práce a sociálních věcí Michaela Marksová. Ministryně podotkla, že návrh revize směrnice podstatným způsobem mění rozsah pravidel pro odměňování pracovníků vyslaných dočasně na území jiného členského státu v rámci přeshraničního poskytování služeb: namísto stávající garance minimálních mzdových tarifů v zemi vyslání návrh předpokládá mj. povinnost vyplácet mzdu nikoli minimální, nýbrž obvyklou v daném sektoru v zemi vyslání. Zdůvodnila také negativní postoj ČR, zemí V4 a dalších států k revizi směrnice, především v kontextu negativních ekonomických a sociálních dopadů v důsledku nárůstu nákladů na pracovníka. Velká rizika by z návrhu plynula zejm. pro konkurenceschopnost vysílajících malých a středních podniků. V důsledku by tak návrh znamenal negativní dopad na zaměstnanost a narušil by ekonomickou a sociální konvergenci členských států EU. Celkově revizi směrnice pokládá vláda za předčasnou i proto, že dosud nebyla vyhodnocena účinnost již přijatých souvisejících opatření a nástrojů navržených za účelem efektivního provádění stávající legislativy v této oblasti.

Výbor vzal poté na vědomí informaci ministra zahraničních věcí Lubomíra Zaorálka ohledně **sdělení Komise k reformě společného evropského azylového systému** a posílení správy a bezpečnosti hranic. Ministr upozornil, že zveřejněné sledění obsahuje některé nepřijatelné návrhy, zejm. pokud jde o povinné uprchlické přerozdělovací mechanismy. Zdůraznil, že i když se nejedná o legislativní návrhy, ale toliko o sdělení s cílem zahájit diskusi a vláda ČR by měla jasně odmítnout řešení směřující k mandatornímu způsobu distribuce migrantů a s touto pozicí hledat podporu u zemí s podobným názorem. Předseda vlády Bohuslav Sobotka toto stanovisko podpořil, potvrdil odmítavou pozici vlády k zavedení povinného redistribučního mechanismu migrantů a zdůraznil, že rozhodování o udělování azylu by mělo zůstat v kompetenci členských států. Požádal také, aby ministr vnitra připravil v příslušném termínu k návrhům Komise rámcovou pozici.

Státní tajemník pro evropské záležitosti Tomáš Prouza pak seznámil členy VV-EU s vývojem ohledně nařízení o **Evropské pohraniční a pobřežní stráž** (EBCG). Na výboru Coreper bylo 6. dubna 2016 dosaženo kompromisního znění návrhu a na jeho základě nyní může začít jednání s Evropským parlamentem. Cílem je dosažení politické dohody do konce holandského předsednictví a vstup nařízení v platnost ještě během léta 2016. Pokud nedorazí během jednání s Evropským parlamentem k dalším změnám, EBCG bude mít pravomoc kontrolovat, jak jednotlivé státy chrání vnější hranici a bude mít za tímto účelem v jednotlivých zemích s vnější hranicí své styčné důstojníky. V případě zjištění nedostatků v ochraně

vnějších hranic bude mít výkonný ředitel pravomoc rozhodnout o nápravných opatřeních, a pokud by země opatření nenaplnila, výkonný ředitel bude mít pravomoc rozhodnout o nasazení EBCG v dané zemi. Bude existovat rezerva sil okamžitého nasazení v počtu 1.500 osob, které by měly být nasaditelné během 48 hodin; v případě potřeby budou jejich počty průběžně doplňeny. Nová agentura by měla hrát výraznější roli v organizaci a kontrole hotspotů a organizovala by společné návraty osob, které nezískají azyl v členských státech EU.

Následně se Výbor zabýval **Akčním plánem Komise DPH**, o jehož představení 7. dubna 2016 informoval člen VV-EU první místopředseda vlády pro ekonomiku a ministr financí Andrej Babiš. Akční plán by měl zavést vyšší míru flexibility pro státy v oblasti DPH. Ministr vyjádřil uspokojení nad tím, že se Komise této otázce po dlouhodobém tlaku vlády ČR věnuje, a zároveň politování nad tím, že se nepodařilo do dokumentu prosadit spuštění pilotního projektu na tzv. všeobecný reverse charge na domácí zdanitelná plnění nad 10.000 EUR, který by napomohl v boji proti tzv. karuselovému podvodům v oblasti DPH. Předseda vlády Bohuslav Sobotka dodal, že by vedle pokračující snahy o prosazení pilotního projektu na všeobecný reverse charge měla vláda ČR rovněž využít příležitosti, která se otevřela po březnové Evropské radě na základě britských požadavků, k prosazení úprav sazeb DPH na vybrané položky dle koaliční smlouvy (snížení sazby DPH na dětské pleny). Ministr zemědělství Marian Jurečka se dotázal na další harmonogram projednávání snížení sazeb DPH na unijní úrovni a dal ke zvážení možnost snížení sazby DPH také v dalších oblastech, o nichž dosud koalice nejednala (snížování emisí skleníkových plynů, elektromobilita).

Ministr zahraničních věcí Lubomír Zaorálek pak informoval o průběhu a předběžných **výsledcích referenda v Nizozemsku k dohodě o přidružení mezi EU a Ukrajinou**, které se konalo 6. dubna 2015 a v němž občané Nizozemska dohodu odmítli přibližně 61 % hlasů při celkové volební účasti 32 %. Volební účast 32 % sice představuje naplnění podmínky platnosti referenda, ovšem výsledek není pro nizozemskou vládu závazný. Dle vyjádření nizozemského předsedy vlády však vláda ratifikaci dohody v reakci na výsledky platného, byť ne závazného, referenda přehodnotí. Ministr avizoval značné politické dopady, které toto rozhodnutí na situaci v EU bude mít.

Nakonec vzal Výbor na vědomí informaci ministra kultury Daniela Hermana, který se 2. dubna 2016 zúčastnil slavnostního shromáždění u příležitosti udělení Ceny J. A. Komenského Hermanovi van Rompuyovi v holandském Naardenu.

Další, 192. zasedání VV-EU, se bude konat dne 18. dubna 2016.

/K. Schneiderová/

558. zasedání Výboru pro EU na pracovní úrovni > Informace

Dne 5. dubna 2016 se konalo 558. zasedání Výboru pro EU na pracovní úrovni (PV-EU).

Zástupkyně Úřadu vlády nejdříve informovala o přípravě 191. Výboru pro EU na vládní úrovni dne 7. dubna 2016.

Výbor následně schválil **rámcovou pozici** k návrhu změny nařízení (EU, EURATOM) č. 883/2013 o vyšetřování prováděném Evropským úřadem pro boj proti podvodům (OLAF) (Ministerstvo financí); **rámcová pozice** k návrhu nařízení o zachování rybolovných zdrojů a ochraně mořských ekosystémů pomocí technických opatření (Ministerstvo zemědělství); **rámcová pozice** k návrhu o poskytování mimořádné podpory v rámci Unie (Ministerstvo vnitra); **rámcová pozice** ke sdělení Komise „Plán návratu k Schengenu“ (Ministerstvo vnitra); **rámcová pozice** ke zprávě Komise „Dostupnost a připravenost technologie k identifikaci osob na základě otisků prstů vedených ve druhé generaci Schengenského informačního systému (SIS II)“ (Ministerstvo vnitra); **rámcová pozice** k návrhu směrnice o uznávání profesních kvalifikací ve vnitrozemské plavbě (Ministerstvo dopravy); **rámcová pozice** k návrhu změny směrnice 96/71/ES o vysílání pracovníků v rámci poskytování služeb (Ministerstvo práce a sociálních věcí) a **rámcová pozice** k návrhu rozhodnutí, kterým se povoluje posílená spolupráce v oblasti příslušnosti, rozhodného práva, uznávání a výkonu rozhodnutí ve věcech majetkových poměrů mezinárodních párů, zahrnujících jak majetkové poměry v manželství, tak majetkové důsledky registrovaného partnerství (Ministerstvo spravedlnosti).

Posléze byl schválen **mandát** na neformální zasedání Rady pro dopravu, telekomunikace a energetiku (část energetika) 11. dubna (Ministerstvo průmyslu a obchodu) a **mandát** pro neformální debatu ministrů EU-28 zodpovědných za kohezní politiku 13. a 14. dubna (Ministerstvo pro místní rozvoj). Zástupkyně Ministerstva zemědělství informovala o přípravě mandátu na zasedání Rady pro zemědělství a rybnářství 11. dubna; Úřad vlády informoval o přípravě mandátu na neformální zasedání Rady pro obecné záležitosti 11. a 12. dubna.

V části **Aktuální evropské otázky** zástupkyně Ministerstva vnitra informovala o návrhu na vyslání svého zástupce jako národního experta do Generálního ředitelství Komise pro migraci a vnitřní věci, zástupce Ministra financí o vyslání svého zástupce do Generálního ředitelství Komise pro daně a celní unii. Zástupkyně Úřadu vlády představila aktuální agendu Evropského parlamentu. Zá-

stupkyně Ministerstva životního prostředí představila finální verzi non-paperu V4+ k Modernizačnímu fondu.

Zástupkyně Ministerstva zdravotnictví informovala o konání ministerské konference V4 v Ostravě 7. a 8. dubna 2016. Zástupce Ministerstva zahraničních věcí představil plánovanou konferenci GLOBSEC ve dnech 15.–17. dubna v Bratislavě. Zástupkyně Ministerstva vnitra informovala o průběhu a výsledcích mimořádného zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci 24. března. Výbor projednal materiály pro jednání vlády - Východní partnerství po summitu v Rize a Zpráva o průběhu implementace Východního partnerství za lucemburského předsednictví v Radě Evropské unie. Zástupkyně Úřadu vlády předložila souhrnnou informaci o dopadech návrhů právních předpisů EU na právní řád České republiky za 1. čtvrtletí 2016.

Poté výbor schválil příspěvek do **veřejné konzultace** o návrhu reformy postupu uplatňovaného členskými státy při oznamování nových regulatorních požadavků týkajících se poskytovatelů služeb (Ministerstvo průmyslu a obchodu); příspěvek do veřejné konzultace o zefektivnění povinností v oblasti plánování a podávání zpráv jako součást řízení Energetické unie (Ministerstvo průmyslu a obchodu); příspěvek do veřejné konzultace o přezkumu oznámení o zjednodušeném postupu posuzování některých druhů státní podpory (Úřad pro ochranu hospodářské soutěže); příspěvek do veřejné konzultace týkající se programu mobility nazvaného Tvoje první práce přes EURES a možných budoucích opatření EU ohledně mobility mladých pracovníků sil uvnitř Unie (Ministerstvo práce a sociálních věcí).

V bodu „**Různé**“ zástupkyně Úřadu vlády informovala o příštím jednání VV-EU 27. dubna 2016 a nabídla možnost školení k DAP pro ostatní rezorty. Zástupce Ministerstva zahraničních věcí připomněl konání semináře ke Světeneckému fondu EU pro Afriku 6. dubna 2016. Zástupkyně Ministerstva vnitra přednesla návrh na uspořádání školení ke zvládání situace v případě teroristického útoku. Zástupce Stálého zastoupení v Bruselu hovořil o aktuální situaci na místě a fungování Stálého zastoupení ČR při EU v následujících týdnech. Zástupkyně Ministerstva zdravotnictví informovala o připravovaném setkání ministra zdravotnictví s komisařem pro zdraví a bezpečnost potravin Vytenisem Andriukaitisem dne 14. dubna 2016.

Na závěr byly schváleny instrukce pro jednání výboru Coreper I a Coreper II (oba 6. dubna).

/M. Kadlecová/

Přehled rámcových pozicí schválených ve 14. týdnu > Informace

Rámcová pozice k návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 96/71/ES o **vysílání pracovníků v rámci poskytování služeb** (vypracovalo Ministerstvo práce a sociálních věcí)

Rámcová pozice k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU, EURATOM) č. 883/2013 ze dne 11. září 2013 o **vyšetřování prováděném Evropským úřadem pro boj proti podvodům (OLAF)** a o zrušení nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1073/1999 a nařízení Rady (Euratom) č. 1074/1999, pokud jde o sekretariát Dozorčího výboru Evropského úřadu pro boj proti podvodům (OLAF) (vypracovalo Ministerstvo financí)

Rámcová pozice k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o **zachování rybolovných zdrojů a ochraně**

mořských ekosystémů pomocí technických opatření, kterým se mění nařízení Rady (ES) č. 1967/2006, (ES) č. 1098/2007, (ES) č. 1224/2009 a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1343/2011 a (EU) č. 1380/2013 a kterým se ruší nařízení Rady (ES) č. 894/97, (ES) č. 850/98, (ES) č. 2549/2000, (ES) č. 254/2002, (ES) č. 812/2004 a (ES) č. 2187/2005 (vypracovalo Ministerstvo zemědělství)

Rámcová pozice k nařízení Rady o **poskytování mimořádné podpory v rámci Unie** (vypracovalo Ministerstvo vnitra)

Rámcová pozice ke sdělení Komise Evropskému parlamentu, Evropské radě a Radě: **Plán návratu k Schengenu** (vypracovalo Ministerstvo vnitra) /Pokračování na s. 7/

Rámcová pozice ke zprávě Komise Evropskému parlamentu a Radě – **Dostupnost a připravenost technologie k identifikaci osob na základě otisků prstů** vedených ve druhé generaci Schengenského informačního systému (SIS II) (vypracovalo Ministerstvo vnitra)

Rámcová pozice k návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady **o uznávání profesních kvalifikací ve vnitrozemské plavbě** a zrušení směrnic Rady 96/50/ES a 91/672/EHS (vypracovalo Ministerstvo dopravy)

Rámcová pozice k návrhu rozhodnutí Rady, kterým se povoluje **posílená spolupráce v oblasti příslušnosti, rozhodného práva, uznávání a výkonu rozhodnutí ve věcech majetkových poměrů mezinárodních párů**, zahrnujících jak majetkové poměry v manželství, tak majetkové důsledky registrovaného partnerství (vypracovalo Ministerstvo spravedlnosti)

Kalendář EU na 15. týden > Informace

11.–14. dubna – Zasedání výborů Evropského parlamentu

11.–12. dubna – Zasedání Rady pro zemědělství a rybolov

11.–14. dubna – Plenární zasedání Evropského parlamentu

12.–13. dubna – Konference „Bioekonomika Utrecht 2016“, Utrecht

12. dubna – Seminář o průmyslových technologiích pro regionální růst, Brusel

12. dubna – Konference „Inovace v sektoru automobilového průmyslu“, Brusel

13. dubna – Konference „Cesty k městskému výzkumu a inovacím“, Amsterdam

13. dubna – Odevzdávání označení Evropské dědictví, Brusel

14. dubna – Konference „Foodtopia: budoucnost našeho jídla“, Amsterdam

Týden v Evropské unii

Týdenní monitoring událostí v EU Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR

Číslo 221, týden 4.–10. dubna 2016 * Šířeno výhradně v elektronické podobě * Přípravují pracovníci Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR * Editor: I. Blahušiak * Kontakt: newsletter@vlada.cz