



Číslo 226
16. května 2016

OBSAH

Pokrok Turecka k vízové liberalizaci 1

Rada

Výsledky Rady pro zahraniční věci ve formátu ministrů pro rozvoj 2

Výsledky Rady pro zahraniční věci ve formátu ministrů pro obchod 2

Evropský parlament

Výsledky plenárního zasedání 3

Udělení statusu tržního hospodářství Číně 3

Informace

Agenda Rady pro spravedlnost a vnitřní věci 4

Agenda Rady pro zahraniční věci 4

Agenda Rady pro obecné záležitosti 5

Přehled publikací evropských think-tanků 5

194. zasedání Výboru pro EU na vládní úrovni 6

562. zasedání Výboru pro EU na pracovní úrovni 6

Rámcové pozice 7

Kalendář EU 7

Pokrok Turecka k vízové liberalizaci

Komise předložila návrh na zrušení vízové povinnosti tureckých občanů (KOM(2016) 278). Turecko však musí urychleně a v souladu se svým závazkem ze dne 18. března 2016 splnit zbývající referenční kritéria plánu na uvolnění vízového režimu. Spolu s návrhem Komise předkládá i zprávu o pokroku Turecka při plnění požadavků stanovených v uvedeném plánu.

Kontext

Evropská unie zahájila s Tureckem dialog o uvolnění vízového režimu 16. prosince 2013, souběžně s podpisem dohody o zpětném přebírání osob mezi EU a Tureckem. Dialog o uvolnění vízového režimu vychází z plánu pro přechod k bezvízovému styku s touto zemí. Plán obsahuje 72 požadavků, které jsou rozděleny do pěti tematických bloků (1) zabezpečení dokladů, (2) řízení migrace, (3) veřejný pořádek a bezpečnost, (4) základní práva a (5) zpětné přebírání nelegálních migrantů.

20. října 2014 přijala Komise první zprávu o pokroku Turecka při plnění požadavků plánu na uvolnění vízového režimu. Tato zpráva hodnotila, do jaké míry byl každý z požadavků splněn, a vydala doporučení ohledně dalšího pokroku. Na summitu EU-Turecko, který se uskutečnil 29. listopadu 2015 a který spustil akční plán EU a Turecka, EU ocenila závazek Turecka k rychlejšímu plnění referenčních kritérií plánu ve vztahu ke všem zúčastněným členským státům. Turecko se zavázalo k rychlejšímu plnění plánu, mimo jiné i uspořádáním uplatňování všech ustanovení dohody o zpětném přebírání osob mezi EU a Tureckem.

4. března 2016 přijala Komise druhou zprávu o pokroku Turecka při plnění požadavků plánu na uvolnění vízového režimu. Zpráva ocenila novou úroveň angažovanosti a odhodlání tureckých orgánů. Na summitu EU-Turecko konaném 18. března se Turecko zavázalo k ještě rychlejšímu plnění plánu. Po tomto zasedání se 28 hlav států a předsedů vlád zemí EU ve společném prohlášení zavázalo, že pokud bude splněno všech 72 referenčních kritérií plánu, zruší vízovou povinnost pro turecké občany nejpozději do konce června 2016.

Klíčové body

Přijatá zpráva hodnotí pokrok, kterého Turecko dosáhlo při provádění referenčních kritérií, uvádí **zbývající kritéria**

a obsahuje výčet konkrétních opatření, jež musí Turecko přijmout, aby dostalo zbývajícím požadavkům. Jedná se o oblasti boje proti korupci, ochrany údajů, justiční spolupráce se všemi členskými státy, posílené spolupráce s Europolem a revize právních předpisů a postupů týkajících se terorismu. V několika výjimečných případech nemohla být některá referenční kritéria, jako úplné zavedení biometrických pasů a přezkum provádění dohody o zpětném přebírání osob mezi EU a Tureckem kvůli rychlejšímu provádění plánu na uvolnění vízového režimu do dnešního dne dosažena.

V jiných případech Komise oceňuje **značný pokrok**, jehož turecké orgány doposud dosáhly, a vyzývá k urychlenému zintenzívnění úsilí tureckých orgánů při plnění všech požadavků, aby mohl být vízový režim do konce června uvolněn. Bezvízový styk se bude s výjimkou Irska a Spojeného království vztahovat na všechny členské státy EU a na čtyři země přidružené k Schengenu (Island, Lichtenštejnsko, Norsko a Švýcarsko). Osvobození od vízové povinnosti se týká pouze krátkodobých pobytů do 90 dnů (během jakéhokoli období 180 dnů) mimo jiné za obchodními, turistickými či rodinnými účely a nezajišťuje právo pracovat v EU.

Komise také navrhla posílit **suspenzivní mechanismus**, aby členské státy mohly snadněji oznamovat okolnosti, které povedou k případnému pozastavení a které Komisi umožní aktivovat mechanismus z vlastní iniciativy.

Východiska pozice ČR

Vláda ČR vždy podporovala a nadále plně podporuje proces vízové liberalizace se třetími zeměmi včetně Turecka. Zároveň vláda zdůrazňuje potřebu stejného přístupu k zemím v procesu vízové liberalizace, tedy na základě splnění stanovených podmínek a bez preferenčních výjimek.

Předpokládaný další vývoj

Vízovou politikou včetně vízové liberalizace s Tureckem se v pátek 20. května budou na Radě pro spravedlnost a vnitřní věci zabývat ministři vnitra. Dokument bude předmětem dalších diskuzí.

/M. Nemkyová/

12. května v Bruselu zasedala Rada pro zahraniční věci ve formátu ministrů pro rozvoj. Ministři se soustředili na plánovanou revizi Evropského konsenzu o rozvoji v kontextu nových cílů udržitelného rozvoje (Agenda 2030), debatovali o stávajících migračních tocích a vnitřním vysídlení, propojení obchodu a investic s rozvojem a na společné programování rozvojové spolupráce EU a členský států. Delegaci ČR vedla Hana Ševčíková, ředitelka odboru rozvojové spolupráce (MZV).

Klíčové body

Ministři se nejdříve zabývali revizí Evropského konsenzu o rozvoji (**revize evropské rozvojové politiky**). Ta bude probíhat v návaznosti na přijetí Evropské globální strategie a také na pozadí diskuse k éře po vypršení dohody z Cotonou. Delegace zdůraznila potřebu zaměřit se otázky spojené s migrací, ochranou klimatu, posilováním obchodu a ekonomickou spoluprací s partnerskými zeměmi. Humanitární pomoc a rozvojová spolupráce by měly být úzce propojeny. Rozvojová pomoc by měla být diferenciována a primárně směřována do nejhudších a křehkých zemí, byť podporu stále potřebují i středně-příjmové země, především v sousedství. Co se týče nástrojů, zásadní bude zapojení soukromého kapitálu, včetně posílení role Evropské investiční banky, dále společné programování a nefinanční prostředky implementace (dobrá správa věcí veřejných, boj proti nelegálním finančním tokům, korupci, apod.).

Rada se zabývala rovněž **propojením obchodu a udržitelného rozvoje**. Přijala závěry Rady ke globálním hodnotovým řetězcům. V nich se konstatuje, že obchod, investice a soukromý sektor obecně jsou zásadní pro udržitelný růst, tvorbu pracovních míst a v konečném důsledku omezení ekonomické migrace. Jejich zapojení do rozvojové spolupráce je tedy třeba posílit, včetně intenzivnějšího zapojení Evropské investiční banky a používání inovativních produktů jako např. zápujčích mechanismů a garancí. Zároveň je nutné zajistit udržitelnost mezinárodního obchodu a jeho dopadů na rozvojové země, zejména s ohledem na dodržování environmentálních a sociálních standardů a zvýšení podílu rozvojových zemí v dodavatelských řetězcích. Důležité je také zapojení malých a středních podniků, z EU i partnerských zemí.

Ministři přijali závěry Rady k dalšímu postupu v oblasti **společného programování**. Shodli se na nutnosti zachovat flexibilitu, otevřenost a dobrovolnost společného programování. Některé státy a Komise vyjádřily připravenost nahradit bilaterální programovací dokumenty společným dokumentem EU.

V rámci debaty k **rozvojovým aspektům migrace** ministři ocenili nové sdělení Komise k nucenému vysídlení a přijali k němu závěry Rady. Spolupráce humanitárních a rozvojových aktérů je zásadní zejména s ohledem na dlouhodobou povahu většiny krizí v dnešním světě. Vysoká představitelka Federica Mogheriniová informovala o probíhajících politických dialogích s vybranými partnerskými zeměmi, jedná se o konkrétní výstup summitu v La Vallentě. Itálie vyzvala k přípravě migračního kompaktu aneb masivního investičního plánu pro Afriku. Některé další státy zdůraznily potřebu aktivního a viditelného přístupu EU.

Na obědě ministrů s afghánským ministrem financí Eklilem Hakimim z úst afghánského hosta zaznělo odhodlání pokračovat v započatých reformách, které dle jeho slov probíhají rychle a úspěšně. Z následných dotazů ministrů bylo zřejmé, že před říjnovou bruselskou konferencí bude třeba více důkazů než slov, zvláště v otázce bezpečnosti v zemi a exodu desetitisíců mladých mužů ze země.

Východiska pozice ČR

Vláda ČR plně souhlasí s nutností přezkumu Evropského konsenzu o rozvoji s důrazem na rovnováhu mezi ekonomickým, sociálním a environmentálním pilířem udržitelného rozvoje, zachování globálních veřejných statků, řešení příčin migrace a přetrvávajících nerovností. Ve svém vystoupení na Radě také zmínila, že oficiální rozvojovou spoluprací je potřeba efektivně cílit i na nejméně rozvinuté země a zmínila, že vláda již pracuje na revizi své rozvojové spolupráce po roce 2017. Tři z budoucích šesti prioritních zemí české zahraniční rozvojové spolupráce budou spadat do této kategorie.

Předpokládaný další vývoj

Další zasedání neformální Rady pro zahraniční věci ve formátu ministrů pro rozvoj se uskuteční 12. září v Bruselu.
/E. Gerthnerová/

Výsledky Rady pro zahraniční věci ve formátu ministrů pro obchod > Rada

13. května 2016 se v Bruselu uskutečnilo jednání Rady pro zahraniční věci ve formátu ministrů pro obchod. Delegaci ČR vedl náměstek ministra průmyslu a obchodu Vladimír Bártl.

Klíčové body

V prvním projednávaném bodě byl hlavní důraz ministrů kladen na smíšený charakter Komplexní ekonomické a obchodní dohody s Kanadou (**CETA**). Ministři vyslali Komisi silný signál k tomu, aby při předložení návrhu rozhodnutí na podpis a předběžné projednání tuto skutečnost vzala v úvahu, a tak umožnila další hladký průběh schvalování dohody a co nejrychlejší možnost jejího uplatňování. U předběžného provádění se vesměs ministři vyslovovali pro provádění těch částí CETA, které jsou ve výlučné pravomoci EU. Návrh Komise se očekává v červnu.

K bodu o **vývoji ve Světové obchodní organizaci (WTO)** po ministerské konferenci v Nairobi neproběhla diskuse. Rada však potvrdila přístup Komise při definování nové agendy WTO. Do podzimu bude třeba mít v rámci EU jasnou představu o 11. ministerské konferenci WTO a do konce roku by se tak mělo stát v rámci WTO.

Diskuze k Transatlantické dohodě o obchodu a partnerství (**TTIP**) se věnovala především stavu vyjednávání po 13. kole, perspektivě do budoucna a otázkám transparentnosti. Hlavním závěrem Rady k TTIP je, že výsledná dohoda musí být ambiciózní a snížení míry ambicí je nepřijatelné. K vyhodnocení reálnosti uzavření dohody s administrativou prezidenta Baracka Obamy se ministři vrátí na podzim.

/Pokračování na s. 3/

Ministři se dále věnovali obchodním aspektům sdělení Komise k **oceli**. Diskuze nepřinesla žádný průlom. Ministři podpořili potřebu zefektivnění nástrojů na ochranu obchodu v rámci modernizace. Podpora či otevřenost hledání řešení zazněla k řadě návrhů Komise. Sporným bodem mezi členskými státy však nadále zůstává omezení pravidla nižšího cla

Východiska pozice ČR

Náměstek V. Bártl ve svých vystoupeních zopakoval dlouhodobou pozici ČR. Zdůraznil podporu dohodě CETA, u

níž předpokládá vláda ČR smíšený charakter. Podpořil také vyjednání ambiciózní dohody TTIP a vyjádřil naději, že nedávné uniknutí informací ohledně konsolidovaných textů dohody nebude mít vliv na současnou míru transparentnosti jednání.

Předpokládaný vývoj

Další zasedání Rady ve formátu ministrů pro obchod se uskuteční na podzim během slovenského předsednictví Rady. /M. Nemkyová/

Výsledky plenárního zasedání > Evropský parlament

Ve dnech 9. a 12. května proběhlo ve Štrasburku plenární zasedání Evropského parlamentu (EP). Poslanci se zabývali zejména revizí dublinského nařízení, vízovou liberalizací s Tureckem, posílením mandátu pro Europol a udělením statusu tržní ekonomiky Číně.

EP se 12. května zabýval návrhem na revizi **dublinského nařízení** představeného Komisí 4. května a obsahujícího mj. korektivní mechanismus a příspěvek ve výši 250.000 EUR za osobu pro státy, které se nebudou podílet na vyřizování azylových žádostí. Vystupující řečníci většinou odmítli „obchodování se solidaritou“, podpořili posílení unijní databáze otisků prstů Eurodac, lepší ochranu vnější hranice, a vyzvali k jednotnému a spravedlivému řešení migrační krize.

Poslanci ve stejný den rovněž vedli rozpravu o návrhu na **odstranění vízové povinnosti pro občany Turecka** (dle původní dohody) od června letošního roku. Vyzvali Komisi, aby neslevila z vyžadování všech 72 podmínek EU požadovaných po turecké vládě. Současně EP vyjádřil vážné pochybnosti nad tím, zda Turecko zvládne tato kritéria splnit v rámci navrženého harmonogramu.

EP schválil ve druhém čtení posílení mandátu Evropského policejního úřadu (**Europol**) s účinností od 1. května příštího roku. Europol by měl být schopen lépe operativněji reagovat na aktuální hrozby, jako například terorismus nebo kyberkriminalita. Nová pravidla by měla usnadnit vytváření specializovaných jednotek, vyjasnit ustanovení od ledna existujícího Evropského protiteroristického centra, či stanovují možnost sdílení informací se soukromými subjekty, včetně práva požádat dané společnosti (např. Facebook) o odstranění závadného obsahu. Posílena bude také ochrana osobních údajů a demokratický dohled nad touto agenturou.

Udělení statusu tržního hospodářství Číně > Evropský parlament

Evropský parlament (EP) diskutoval 10. května o udělení statusu tržního hospodářství Číně. Poslanci napříč politickými skupinami se shodli na tom, že Čína kritéria tržní ekonomiky nesplňuje, a debata se tak týkala především toho, jakými nástroji by se měla EU bránit nekalým obchodním praktikám Číny po 11. prosinci 2016, kdy vyprší platnost některých ustanovení protokolu o přistoupení Číny ke Světové obchodní organizaci (WTO). Od té doby by totiž měla být všemi členy WTO za tržní ekonomiku považována.

Kontext

Čína se po patnáctiletém vyjednávání stala členem WTO 11. prosince 2001. Ustanovení oddílu 15 přístupového protokolu umožňují ostatním členům WTO považovat Čínu za netržní ekonomiku, zejména pokud jde o výpočet anti-

V přijatém usnesení poslanci jednoznačně nedoporučili Komisi poměrem hlasů 546 pro, 28 proti, 77 se zdrželo, uznat **Čínu za tržní ekonomiku**. Dokud nesplní pět základních kritérií stanovených EU, měla by dle EP současná anti-dumpingová opatření zůstat v platnosti.

V EP proběhla i poměrně bouřlivá rozprava s komisařem pro hospodářské a finanční záležitosti Pierrem Moscovicim o pokroku ve věci **řeckých hospodářských reforem** po pondělním jednání Euroskupiny. Část poslanců (zejména z frakce EPP) kritizovala nedostatečné reformní úsilí premiéra Alexise Tsiprase, zástupci dalších frakcí (S&D, GUE/NGL, Greens/EFA, a částečně i ECR) naopak varovali řecké věřitele a Mezinárodní měnový fond před vyžadováním nových reforem a vyslovili se pro odpuštění části existujících dluhů Řecka.

Dále EP schválil nelegislativní usnesení vyzývající lepší uplatňování **pravidel rodičovské dovolené v EU**. Členské státy by měly garantovat pracujícím rodičům právo na čtyřměsíční neplacenou dovolenou bez ohledu na pohlaví a odvětví či sektor, ve kterém jsou zaměstnání.

Mezi další významné body plenárního zasedání patřilo hodnocení dosavadního uplatňování směrnice o boji proti obchodování s lidmi. Poslanci taktéž podpořili návrh Komise na zavedení automatické výměny informací o daních zaplacených velkými nadnárodními společnostmi na území jednotlivých členských států. EP dále vyjádřil silné pochybnosti and možnou realizací projektu Nord Stream 2, který odporuje podle řady poslanců cílům na vznik energetické unie, poškozují vnitřní solidaritu Unie a mohl by nadto mít nežádoucí geopolitické dopady.

/O. Kaleta/

dumpingových cel. Platnost těchto ustanovení však v letošním roce vyprší. Členské státy WTO by tedy měly Číně přiznat status tržního hospodářství, což výrazně ztíží uvalování antidumpingových cel na levný čínský dovoz. Komise se proto od začátku letošního roku začala otázkou, jak po 11. prosinci 2016 chránit evropský trh před nekalou konkurencí ze strany Číny, intenzivně zabývat. Proběhla také veřejná konzultace, která skončila 20. dubna, a v polovině března pak Komise uspořádala konferenci, které se zúčastnilo na 300 sociálních partnerů. Externími ekonomickými experty si Komise také nechává zpracovat ekonomickou studii dopadů.

/Pokračování na s. 4/

Klíčové body

Rozpravy v EP se zúčastnil komisař pro zdraví a bezpečnost potravin Vytenis Andriukaitis, který jasně prohlásil, že Čína tržní ekonomikou není. EU má podle něj tři možnosti, jak se zachovat: (1) bude nadále uplatňovat stávající zvláštní metodiku výpočtu dumpingu, založenou na přístupovém protokolu, což ovšem bude mít vysoké právní riziko; (2) udělí Číně status tržní ekonomiky, což bude znamenat pro evropský trh vysoké náklady a potenciální ztrátu pracovních míst, nebo (3) změni antidumpingovou metodiku, reflektující aktuální narušení čínské ekonomiky, a zavede silné nástroje na ochranu obchodu.

Poslanci napříč politickými skupinami se během následné debaty shodli na tom, že Čína neplní pět kritérií, kterými EU definuje tržní ekonomiku, a tak jí není možné tento status přiznat. Takový krok by podle EP i nizozemského předsednictví byl nevratný a měl bezprecedentní dopad na evropský trh a průmysl.

Ve čtvrtek pak EP přijal nelegislativní usnesení. Poslanci v něm zdůrazňují, že Čína je pro EU strategickým partnerem, zejména co do obchodních vztahů, zároveň ale připomínají, že nadměrná výrobní kapacita Číny má již nyní v EU silné sociální a ekonomické důsledky (zejména v ocelářském průmyslu), a také že ze 73 antidumpingových opatření, která EU v současné době uplatňuje, se 56 týká produktů dovážených z Číny. Komisi pak vyzvali, aby předložila návrh nové nestandardní metodiky pro antidumpingová a antisubvenční šetření, při čemž tato metodika musí být plně v souladu s pravidly WTO. Vedle

toho je nutné, aby Rada bezodkladně přistoupila k modernizaci nástrojů EU na ochranu obchodu, aby byly pro evropský průmysl zajištěny v rámci mezinárodního obchodu rovnocenné podmínky. Veškeré kroky by pak Komise měla podle EP koordinovat s hlavními obchodními partnery EU, mimo jiné na půdě summitů G-7 a G-20.

Východiska pozice ČR

Pokud jde o nezbytnou modernizaci nástrojů EU na ochranu obchodu, vláda ČR tento krok dlouhodobě podporuje, zejména s ohledem na zvýšení předvídatelnosti a transparentnosti těchto nástrojů, a tak by přivítala odblokování debat v Radě.

V otázce udělení statusu tržní ekonomiky Číně je nutné postupovat v souladu s pravidly WTO. Vláda bude podporovat hledání takového kompromisu, který zachová antidumpingová opatření a zároveň nebude znamenat riziko soudního sporu v rámci WTO.

Předpokládaný další vývoj

EU se musí do 11. prosince 2016 rozhodnout, zda Číně status tržní ekonomiky přizná. Komise má v plánu projednat návrh nových opatření, která by umožnila EU uplatňovat nestandardní metodiku na dovozy z Číny po roce 2016 a zároveň byla v souladu s pravidly WTO, včetně modernizace nástrojů EU na ochranu obchodu ještě před letní přestávkou. Pokud by Komise navrhla, aby byl Číně status tržní ekonomiky přiznán, musel by takový návrh projít řádným legislativním postupem, EP by ho tedy musel spolu s Radou schválit. /O. Kaleta/

Agenda Rady pro spravedlnost a vnitřní věci, 20. května > Informace

Migrace. Letos již třetí mimořádné zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci je svoláno v reakci na pokračující migrační krizi pouze ve formátu ministrů vnitra. Rada se bude věnovat zejména migrační krizi, a to v kontextu implementace dohody mezi EU a Tureckem a dalšího aktuálního vývoje. V rámci zasedání se uskuteční rovněž oběd s tureckým ministrem vnitra. Patrně nejrozsáhlejší diskusi lze očekávat u reformy společného evropského azylového systému, jejíž konkrétní návrh Komise předložila na počátku května. Tento návrh zahrnuje vedle opatření akcentujících odpovědnost členských států na vnějších hranicích (efektivnější azylové řízení, posuzování bezpečné země původu, návraty) rovněž nástroje podporující solidaritu mezi členskými státy, konkrétně přerozdělovací mechanismus („mechanismus spravedlnosti“).

Vízová politika. Předběžná agenda zasedání počítá i s diskusí k vízové politice, především k procesu vízové liberalizace s Tureckem. V oblasti vízové politiky se plánuje dosažení obecného přístupu k návrhu mechanismu pozastavení bezvízového styku.

Schengenský prostor. Bude představena zpráva shrnující dosavadní průběh činností, jež navazují na sdělení Komise stanovující plán za účelem zachování Schengenského prostoru („Back to Schengen“).

/V. Bernas/

Agenda Rady pro zahraniční věci, 23. května > Informace

Regionální strategie EU pro Sýrii, Irák a proti hrozbě Daéš. Pro diskusi ministrů připravila Evropská služba vnějších činností podkladový dokument. V diskusi ministrů půjde o vytvoření konsensu na prioritách pro nejbližší období. Ke strategii budou přijaty Závěry.

Vnější aspekty migrace. V rámci vnějších aspektů migrace se má debata soustředit na dialogy na vysoké úrovni se třetími zeměmi. Zatím není jasné, zda budou k tématu přijaty i závěry.

Další agenda. Jako body bez diskuse bude Rada přijímat závěry k Demokratické republice Kongo a k Jižnímu Súdánu. Jedním z hlavních výsledků zasedání se má stát podpora pro revizi mandátu EUNAVFOR MED/operace SOPHIA, což by také měly stvrdit závěry Rady. Jednání bude předcházet zasedání ministrů se zeměmi Východního partnerství.

/M. Nemkyová/

Příprava jednání červnové Evropské rady: komentovaný návrh pořadu jednání. Ministři projednají anotovanou agendu jednání Evropské rady, které se koná 28. a 29. června 2016. Mezi avizovanými tématy jsou (1) follow-up britského referenda o setrvání v EU, (2) přijetí Evropské globální strategie, (3) migrace (zejména provádění dohody EU-Turecko a středomořská migrační trasa, případná diskuse k reformě evropského azylového systému), (4) Rusko/Ukrajina (rozhodnutí o prodloužení sektorových sankcí, které vyprší na konci července, příp. dopady nizozemského referenda o dohodě o přidružení s Ukrajinou); (5) bezpečnost (příprava červencového summitu NATO ve Varšavě, boj proti terorismu) a (6) hospodářské záležitosti (dokončování hospodářské a měnové unie, diskuse k vnitřnímu trhu, zhodnocení provádění strategií pro vnitřní trh, jednotný digitální trh a unie kapitálových trhů).

Druhý dialog k právnímu státu. Diskuse ministrů by měla navázat na debatu na toto téma během lucemburského předsednictví a seminář organizovaný nizozemským předsednictvím k této věci v únoru 2016. Debata na nadcházejícím jednání Rady se bude soustředit na základní

práva a integraci migrantů a uvede ji ředitel Agentury Evropské unie pro základní práva Michael O'Flaherty. Nizozemské předsednictví rozeslalo podkladový non-paper s diskusními otázkami pro ministry: (1) Co mohou členské státy udělat pro zajištění dodržování základních práv a právního státu v kontextu integrace? Co lze v tomto ohledu očekávat od přijímajících společností a migrantů? (2) Máte z vaší zkušenosti na národní úrovni příklady dobré praxe či poučení, které se týkají pomoci uprchlíkům a migrantům snadno se integrovat do přijímajících společností a přijmout základní hodnoty a právní stát? A jaké zde vidíte klíčové výzvy? Výstupem z diskuse budou závěry předsednictví.

Různé. V rámci tohoto bodu zatím nejsou hlášena žádná témata. Původně avizované téma programování ve vztahu k budoucímu pracovnímu programu Komise by mělo být projednáno až na červnovém zasedání Rady pro obecné záležitosti.

/K. Schneiderová/

Přehled publikací evropských think-tanků > Informace

Amon, A., Holmes, I. Energy efficiency as infrastructure: Leaping the investment gap. Studie environmentálního think-tanku E3G se věnuje tématu energetické účinnosti v kontextu závazků plynoucích z pařížské klimatické dohody. Aby jim EU dle autorek vyhověla, bude nutné do roku 2040 investice do energetické účinnosti navýšit až osmkrát. Energetická účinnost by pak také měla být redefinována a měla by se stát základním a prioritním prvkem evropské energetické infrastruktury.

Emmanouilidis, J.A. Elements of a complex but still incomplete puzzle: an assessment of the EU(-Turkey) summit. Analýza bruselského think-tanku EPC, jež byla publikována již na konci března tohoto roku, hodnotí výsledky summitu mezi EU a Tureckem a jeho předpokládané dopady s ohledem na řešení stávající migrační a uprchlické krize. Autor argumentuje, že dojednaný princip „jeden za jednoho“ a přesídlovací aktivity EU představují klíčový prvek komplexního plánu na zastavení neregulární migrace do Evropy. Ačkoliv není konečný úspěch dohody zcela zaručen, konstatuje analytický dokument, přináší nová dohoda s Tureckem reálnou šanci na významnou redukci migrační vlny. Není však definitivním řešením krize. Za slabá místa pak materiál označuje nedostatečné záruky pro žadatele o mezinárodní ochranu a zejména příliš málo ambiciózní přesídlovací plány ze strany EU.

Tsarouhas, D. A European minimum wage policy. Autor z Foundation for European Progressive Studies konstatuje, že debaty o zavedení minimální mzdy na unijní úrovni se v akademické sféře vedou posledních deset let, ovšem bez signifikantních praktických aplikací. Na úrovni členských států tak zavedení minimální mzdy ve všech státech EU bylo mimo diskusi. Teprve s hospodářskou a finanční krizí EU se debaty přesunuly i na politickou úroveň.

Bazillier, R. The economic case for a minimum wage. Autor tohoto stručného briefu, rovněž z Foundation for

European Progressive Studies, tvrdí, že v případě zavedení evropské minimální mzdy by mohlo dojít ke snížení nepříznivých účinků sociálního dumpingu napojeného na politiky konkurenceschopnosti, které jsou jednotlivě přijímány členskými státy.

Kostanyan, H. Why Moldova's European integration is failing? Stručný komentář Centra pro studium evropských politik se snaží vysvětlit ztrátu podpory ze strany občanů Moldávie pro evropskou integraci, a to navzdory značné finanční pomoci a politické podpory ze strany EU a proevropské orientace vlády. Podle autora za to může zejména neochota posledních vlád provést zásadní reformy politického systému, který dokázaly zneužívat ve svůj prospěch, a ruská opozice vůči zapojení Moldávie do EU. Svůj podíl však má i samotná EU, která před počínáním vlád a nedostatečným prováděním reform zavírala oči, a tak sama napomohla poklesu podpory evropské integrace.

Roy, O. Rethinking the place of religion in European secularized societies: the need for more open societies. Výzkumný projekt vypracovaný v rámci Evropského univerzitního institutu (EUI) se zabývá nadčasovou tematikou postavení náboženství v současné evropské sekularizované společnosti. Klade si otázku, do jaké míry představuje křesťansko-judaistická tradice stále zdroj evropských hodnot, především pak v návaznosti na současnou debatu o roli politického islámu na evropském kontinentu. Evropa by si měla znovu promyslet úlohu náboženství v proměněném veřejném prostoru, definovat rozsah náboženských svobod a akceptovat současný stav absence jednotného hodnotového konsenzu.

/O. Kaleta/

194. zasedání Výboru pro EU na vládní úrovni > Informace

11. května 2016 se konalo 194. zasedání vládního Výboru pro EU (VV-EU).

Výbor se nejprve zabýval **rámčovou pozicí k zavedení bezvízového styku pro** krátkodobé pobyty pro občany Ukrajiny, Turecka, Gruzie a Kosova, kterou představil ministr zahraničních věcí Lubomír Zaorálek. Ministr zdůraznil stěžejní principy předkládaného materiálu: stejná pravidla pro všechny čtyři země a mechanismus pozastavení bezvízového styku v případě neplnění jeho podmínek (tzv. suspenzivní mechanismus). Následná diskuse ministrů se vedla o uvedených principech i možnostech jejich případné aplikace na konkrétních zemích, přičemž největší prostor byl věnován Turecku a dále také Ukrajině. Debaty k Turecku se soustředila zejména na dosud nesplněnou podmínku revize tureckých protiteroristických zákonů a vazbu vízové liberalizace na dohodu EU-Turecko o společném postupu v migrační krizi. Diskuse k Ukrajině byla zaměřena zejména na princip aplikace stejných pravidel. Z debaty vyplynulo, že rámcová pozice se vyjadřuje primárně k návrhu mechanismu pozastavení a potvrzuje rovné podmínky v přístupu ke všem čtyřem státům, zatímco pozice k postupu zavedení bezvízového styku s jednotlivými státy budou vládě předloženy samostatně. Předseda vlády Bohuslav Sobotka závěrem požádal ministra zahraničních věcí, aby přijetí mechanismu pozastavení v souladu s rámcovou pozicí aktivně prosazoval, a VV-EU materiál schválil v předloženém znění.

Druhým schváleným materiálem byla **Národní ERA Roadmap ČR pro léta 2016-2020**, kterou předložila ministry-

ně školství, mládeže a tělovýchovy Kateřina Valachová a upřesnila, že materiál bude předložen Komisi.

V rámci bodu „Různé“ si členové VV-EU nejprve vyslechli informaci ministra zahraničních věcí Lubomíra Zaorálka o pravomocném rozhodnutí maďarského nejvyššího soudu. Soud konstatoval, že uspořádání referenda o kvótách pro povinné přesídlení migrantů do Maďarska je v souladu s právními předpisy a formálně schválil otázku, která při něm bude občanům položena. Následně vzal Výbor na vědomí informaci ministra o tom, že parlamenty jedenácti členských států EU, včetně obou komor Parlamentu ČR, přijaly odůvodněná stanoviska proti návrhu Komise na revizi směrnice o vysílání pracovníků a potřeby v historii tak byl využit mechanismus udělení „žluté karty“. Nakonec ministr informoval o odstoupení rakouského kancléře Wernera Faymanna ze všech funkcí a jeho vnitropolitických i celoevropských aspektech. Ministryně pro místní rozvoj Karla Šlechtová následně seznámila členy VV-EU s průběhem a výsledky své návštěvy Štrasburku a jednání se členy Evropského parlamentu. Hlavními tématy byly stav čerpání evropských fondů v ČR, příprava a implementace programovacího období 2014-2020, budoucnost politiky soudržnosti po roce 2020 (společné prohlášení zemí V4+4 k tomuto tématu z ledna 2016), stav monitorovacího systému evropských fondů a revize víceletého finančního rámce (část prostředků by mohlo být vázáno na podmínku solidarity členských států).

Další zasedání VV-EU proběhne 18. května 2016.

/K. Schneiderová/

563. zasedání Výboru pro EU na pracovní úrovni > Informace

Dne 10. května 2016 se konalo 563. zasedání Výboru pro EU na pracovní úrovni (PV-EU).

Na úvod jednání informoval zástupce Úřadu vlády o přípravě 194. zasedání Výboru pro EU na vládní úrovni (VV-EU).

Následně byla projednána **rámčová pozice** k zavedení bezvízového styku pro krátkodobé pobyty pro občany Ukrajiny, Turecka, Gruzie a Kosova, zpracovaná Ministerstvem zahraničních věcí, a schválena rámcová pozice k novele nařízení, kterým se zavádí program Unie na podporu zvláštních činností v oblasti účetního výkaznictví a auditu na období 2014-2020 a rámcová pozice k akčnímu plánu na DPH, obě zpracované Ministerstvem financí. Zástupkyně Ministerstva obrany pak informovala o přípravě rámcové pozice ke společnému sdělení Komise a vysoké představitelky Federiky Mogheriniové „Společný rámec pro boj proti hybridním hrozbám: reakce Evropské unie“ a zástupce Ministerstva průmyslu a obchodu o přípravě předběžné rámcové pozice k geo-blockingu.

V další části jednání byl projednán **mandát** na zasedání Rady pro zahraniční věci ve formátu ministrů pro rozvoj 12. května (Ministerstvo zahraničních věcí), schválen mandát na zasedání Rady pro zahraniční věci ve formátu ministrů obchodu 13. května (Ministerstvo průmyslu a obchodu) a zástupkyně Ministerstva zemědělství informovala o přípravě mandátů na zasedání Rady pro zemědělství a rybníkářství 17. května.

V části věnované **aktuálním evropským otázkám** informoval zástupce Úřadu vlády o aktuální agendě Evrop-

ského parlamentu. Zástupkyně Ministerstva dopravy avizovala setkání ministrů dopravy zemí V4, Slovinska a Rakouska 12. a 13. května, zástupce Ministerstva zahraničních věcí zasedání ministrů zahraničních věcí V4 a Beneluxu 13. června v Praze a zástupkyně Ministerstva životního prostředí zasedání ministrů životního prostředí V4 + 2. 12. a 13. května v Lednici. Poté byla schválena pozice ČR k žádosti Komise o přijetí vhodných opatření v souvislosti se sdělením o transparentnosti a pozice ČR k Pokynům pro státní podporu na záchranu a restrukturalizaci nefinančních podniků v obtížích (k jejich bodu 133), obě zpracované Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže. Zástupce Úřadu vlády představil indikativní harmonogram přípravy červnové Evropské rady a poděkoval Stálému zastoupení ČR při EU za zpracování přehledu návštěv představitelů českých státních orgánů v Bruselu, Lucemburku a Amsterdamu.

V rámci bodu **Různé** informoval zástupce Ministerstva průmyslu a obchodu o přípravě společného dopisu like-minded skupiny k jednotnému digitálnímu trhu a zástupce Ministerstva financí o přípravě příspěvku do veřejné konzultace týkající se revize finančního nařízení o souhrnném rozpočtu Unie.

Na závěr byly schváleny instrukce pro jednání výboru Coreper I (11. a 13. května) a Coreper II (11. května).

/E. Macálková/

Přehled rámcových pozic schválených v 19. týdnu > Informace

Rámcová pozice k **zavedení bezvízového styku pro krátkodobé pobyty** pro občany Ukrajiny, Turecka, Gruzie a Kosova (vypracovalo Ministerstvo zahraničních věcí)

Rámcová pozice k novele nařízení, kterým se zavádí program Unie na **podporu zvláštních činností v oblasti**

účetního výkaznictví a auditu na období 2014-2020 (vypracovalo Ministerstvo financí)

Rámcová pozice k **akčnímu plánu na DPH** (vypracovalo Ministerstvo financí)

Kalendář EU na 20. týden > Informace

17. května – Zasedání Rady pro zemědělství a rybolov

17.–18. května – Konference „Quantum 2016“, Amsterdam

18. května – Zasedání výboru Coreper I

18. května – Konference Platforem kolektivního povědomí pro udržitelnost a sociální inovace (CAPS), Berlín

19. května – Zasedání výboru Coreper II

19.–20. května – Diskuse „Nová řešení financování pro společnosti – Investiční plán pro Evropu“, Katowice

19. května – Konference o kritériích hodnocení ve veřejném obstarávání, Tallinn

20. května – Zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci

20. – 21. května – Konference o boji proti terorismu a o deradikalizaci, Brusel

22. – 23. května – European Youth Event 2016, Štrasburk

Týden v Evropské unii

Týdenní monitoring událostí v EU Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR

Číslo 226, týden 9. – 15. května 2016 * Šířeno výhradně v elektronické podobě * Připravují pracovníci Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR * Editor: I. Blahušiak * Kontakt: newsletter@vlada.cz