



## Návrh nových doporučení pro ČR

Číslo 228  
30. května 2016

### OBSAH

Návrh nových doporučení pro ČR	1
<b>Komise</b>	
Doporučení v rámci evropského semestru	2
<b>ČR a EU</b>	
Kulatý stůl k nebezpečí vícerychlostní Evropy	2
<b>Rada</b>	
Výsledky Rady pro zahraniční věci	3
Výsledky Rady pro obecné záležitosti	4
Výsledky Rady pro hospodářské a finanční věci	4
Výsledky Rady pro dopravu, telekomunikace a energetiku	5
Výsledky Rady pro konkurenceschopnost	5
<b>Evropský parlament</b>	
Výsledky plenárního zasedání	6
Nejnovější návrhy v oblasti digitální agendy	7
<b>Informace</b>	
Anotace agend Rad	7
Agenda plenárního zasedání Evropského parlamentu	8
Přehled publikací evropských think-tanků	8
196. zasedání Výboru pro EU na vládní úrovni	9
565. zasedání Výboru pro EU na pracovní úrovni	10
Rámcové pozice	11
Kalendář	11

18. května zveřejnila Komise balíček nových hospodářsko-politických doporučení jednotlivým zemím. Ta jsou vydávána každoročně v rámci evropského semestru pro koordinaci hospodářských politik. České republice jsou adresována celkem tři doporučení týkající se oblastí veřejných financí, administrativní zátěže a vzdělávání.

### Kontext

Zveřejnění návrhu nových doporučení představuje každoročně nejdůležitější moment evropského semestru. Předchází mu stanovení celounijních hospodářských priorit, kterými jsou podpora investic, pokračování ve strukturálních reformách a zodpovědná fiskální politika, a také návrh doporučení pro země eurozóny. Následují podrobné analýzy hospodářských výzev v jednotlivých zemích, na které reagují státy reformními plány uvedenými v národních programech reforem a programech stability či konvergenčních programech.

Právě v reakci na tato plánovaná opatření navrhuje Komise jednotlivým zemím doporučení pro jejich rozpočtovou a hospodářskou politiku.

### Klíčové body

V porovnání s loňským rokem byl **uznán pokrok České republiky** hned v několika oblastech. Ty se týkají snižování deficitu veřejných financí, boje s daňovými úniky, přijetí centrálního registru smluv a reformy vysokého školství. Tato témata tak již nebyla letos zopakována. Došlo tedy k dalšímu snížení počtu doporučení adresovaných České republice, a to z loňských čtyř na letošní tři sady.

Některá **témata** se v doporučeních objevují **pravidelně a opakují se i letos**, byť jsou trochu modifikována. Jde o zajištění dlouhodobé udržitelnosti veřejných financí, zejména ve světle budoucích rizik v oblasti zdravotnictví. Dále by Česká republika v nadcházejícím období měla přijmout rozpracované protikorupční reformy a zlepšit postupy zadávání veřejných zakázek. Také doporučení ke zvýšení atraktivnosti učitelského povolání a inkluze ve vzdělávání obdržela Česká republika znovu. V neposlední řadě se opakuje i téma odstraňování překážek brání-

cí větší účasti nedostatečně zastoupených skupin, zejména žen, na trhu práce.

V doporučeních se však objevila i **nová témata**, jako kupříkladu přijetí legislativy k posílení fiskálního rámce či omezení regulačních a administrativních překážek bránících investicím, zejména v energetice a dopravě. Dalšími novými oblastmi je ještě zvýšení dostupnosti služeb eGovernmentu a posílení řízení systému výzkumu a vývoje včetně usnadnění propojení akademické a podnikatelské sféry.

Formulace doporučení zůstává stejně jako loni obecnější a ponechává tak na národní úrovni prostor pro volbu prostředků k dosažení uvedených cílů.

### Východiska pozice ČR

Vláda oceňuje, že podobně jako v minulém roce cílí doporučení na prioritní oblasti na podporu dlouhodobého růstu, zaměstnanosti a konkurenceschopnosti a že časový harmonogram jejich projednání poskytuje dostatečný prostor pro diskuze na národní úrovni včetně zapojení hospodářských a sociálních partnerů a národních parlamentů i pro projednání v Radě EU. V neposlední řadě vláda vítá, že formulace doporučení zůstává obecná a kladě důraz na cíle, nikoliv na prostředky k jejich dosažení.

Na rozdíl od loňského roku neuplatňuje Česká republika k textu doporučení či doprovodným zdůvodňujícím ustanovením žádné výhrady. Všechna v zásadě vycházejí z priorit vládního programového prohlášení a také Národního programu reforem České republiky 2016 a již nyní jsou podnikány kroky k jejich naplnění.

### Předpokládaný další vývoj

Návrh doporučení bude projednán v přípravných orgánech Rady EU a také formacemi Rady pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele, Rady pro hospodářské a finanční věci a Rady pro obecné záležitosti. Poté návrh potvrdí červnová Evropská rada a formálně přijme Rada ministrů v polovině července.

/P. Staňková/

**Společně s návrhy doporučení pro ČR předložila Komise 18. května také návrhy doporučení pro ostatní členské státy. Celkově bylo v uplynulém kole semestru dle Komise dosaženo určitého pokroku. Co se týče pokroku při plnění cílů Strategie Evropa 2020, Komise se domnívá, že cíle zvýšení investic do výzkumu a vývoje na 3 % HDP a cíle vyvést z ohrožení chudobou či sociálním vyloučením alespoň 20 milionů lidí nebude do roku 2020 dosaženo.**

### Kontext

Doporučení vycházejí z Roční analýzy růstu 2016, podle které spočívá hospodářské oživení Evropy na tzv. „cyklickém trojúhelníku“, tedy podpoře investic, provádění strukturálních reforem a odpovědných veřejných financí. Konkrétní znění doporučení pro jednotlivé státy vychází z posouzení národních programů reforem, jež členské státy předložily v březnu a dubnu 2016.

### Klíčové body

V zastřešujícím sdělení k doporučením (KOM(2016) 321) Komise uvádí, že evropské hospodářství je na cestě mírného oživení, přičemž jeho produkce byla v nedávné době poháněna především soukromou spotřebou, těžila z nízkých cen ropy, příznivých podmínek financování a nízkého směnného kurzu eura. Vzhledem k tomu, že tyto podpůrné faktory mohou být brzy vyčerpány, je naprosto nezbytné stimulovat další domácí zdroje růstu. Nezbytný je proto rychlejší pokrok strukturálních reforem. Je třeba také modernizovat a posílit sociální modely, a to kombinací správných prvků flexibility a bezpečnosti, neboť dlouhodobá nezaměstnanost v EU je stále vysoká a v eurozóně se reálný příjem domácností na obyvatele stále nachází pod úroveň roku 2008.

Nejvýraznější **pokrok** je pozorován v oblasti finančních služeb a aktivních politik na trhu práce, zklamáním je naopak stav prostředí pro podnikání a tvorbu pracovních míst, zvyšování účasti žen na trhu práce nebo snižování překážek v odvětví služeb. Výraznější pokrok byl zjištěn u členských států s nerovnováhami než u států bez nerovnováh.

Letošní doporučení mají oproti loňsku **několik nových prvků**. Poprvé jim předcházelo publikování pěti souhrn-

ných doporučení pro eurozónu. Na jejich provádění jsou nyní zaměřena konkrétní doporučení pro jednotlivé státy platící jednotnou měnou. Komise se při adresování doporučení soustředila na přiměřenou diferenciaci mezi členskými státy v závislosti na povaze a rozsahu problémů, což se odráží jak v počtu doporučení pro jednotlivé země, tak v míře jejich specifičnosti. Evropský semestr se nyní také více zaměřuje na oblast zaměstnanosti a sociální politiky, což souvisí se zahrnutím tří nových proměnných zaměstnanosti do srovnávacího přehledu postupu při makroekonomické nerovnováze. Komise zároveň pracuje na dalších nástrojích pro vzájemné srovnávání (benchmarking) jednotlivých zemí, postupně a napříč politickými či tematickými oblastmi navrhuje referenční hodnoty a postupy vzájemného přezkumu. Komise rovněž přizve členské státy k podrobné diskusi o jejich potřebách technické pomoci a zajistí, aby 5 miliard EUR z ESI fondů určených na budování administrativních kapacit bylo uvolněno na podporu nezbytných reforem. Cílem je dosažení plného souladu vynakládání těchto prostředků s ustanoveními o makroekonomické podmíněnosti ESI fondů.

### Východiska pozice ČR

Vláda ČR souhlasí s analýzou hospodářského vývoje EU a vítá úpravy v procesu evropského semestru, jako je větší zacílení doporučení a snížení jejich počtu. Měla výhrady k začlenění indikátorů týkajících se zaměstnanosti do srovnávacího přehledu postupu při makroekonomické nerovnováze. Rozšíření metod benchmarkingu podporuje, pokud má směřovat ke konvergenci hospodářských a sociálních výsledků, nikoliv nástrojů k jejich dosažení.

### Předpokládaný další vývoj

V nadcházejících týdnech vydá Komise hodnocení pokroku v oblasti investičního plánu pro Evropu, unie kapitálových trhů, jednotného digitálního trhu a strategie pro jednotný trh, což jsou základní prvky podpory zaměstnanosti a růstu. Na vnitrostátní úrovni bylo prozatím dosaženo nerovnoměrného pokroku a je na členských státech, aby provedly opatření doporučená Radou s cílem zlepšit stav vlastních ekonomik a ekonomiky EU jako celku.

/P. Šťastná/

## Kulatý stůl k nebezpečí vícerychlostní Evropy > ČR a EU

**Národní konvent v pátek 27. května 2016 diskutoval otázky související s tématem vícerychlostní Evropy. Diskuze se zúčastnili zástupci státní správy, institucí EU, neziskových organizací, sociálních partnerů a akademické sféry. Kulatý stůl organizoval Úřad vlády ČR ve spolupráci s Institutem pro evropskou politiku EUROPEUM.**

### Kontext

Diskuze se soustředila na tři základní otázky: (1) Je vícerychlostní Evropa příležitostí, nebo rizikem? (2) Co znamená prohlubující se integrace eurozóny pro Českou republiku coby zemi stojící mimo měnovou unii? (3) Je z pohledu České republiky důležité, aby Velká Británie setrvala v EU? Co by znamenalo vystoupení Velké Británie z EU pro ČR i Unii samotnou?

Podkladem pro diskusi v rámci kulatého stolu byl diskuzní materiál na téma vícerychlostní Evropy zpracovaný Vladi-

mírem Bartovicem, ředitelem Institutu pro evropskou politiku EUROPEUM a stanoviska prof. Ivo Šlosarčíka (I. diskuzní otázka), Úřadu vlády ČR (II. diskuzní otázka) a společná pozice české státní správy (III. diskuzní otázka).

### Klíčové body

Diskuzi zahájil státní tajemník pro evropské záležitosti **Tomáš Prouza**, jenž vyjádřil lítost nad tím, že Evropa je stále více rozdělena, a vrací se stará dělicí linie mezi západní a východní Evropou. Vyjádřil přání, aby Velká Británie zůstala členem Evropské unie, varoval však, že tím neskončí debaty o směřování evropské integrace. Vynuocování si zvláštních podmínek vyhrožováním odchodem, může být inspirující pro další členské země.

/Pokračování na s. 3/

**I. Šlosarčík** se ve svém příspěvku věnoval zejména postoji ČR k vícerychlostní Evropě, kdy konstatoval, že Česká republika patří mezi evropský mainstream a fenomén vícerychlostní Evropy dnes již akceptuje a umí s ním pracovat. Také nastínil čtyři strukturální členění vícerychlostní Evropy a zhodnotil jejich (ne)výhodnost pro ČR.

**Soňa Machová** z Úřadu vlády ČR představila stanovisko k prohlubující se integraci eurozóny, v němž zdůraznila, že pro Česko je naprosto klíčové, aby eurozóna fungovala co nejlépe. Vzhledem k propojení českého hospodářství s eurozónou je její dobré fungování zárukou hospodářského blahobytu v České republice. Více rizikové jsou z pohledu vlády ČR aspekty politické, které s sebou v případě dlouhodobé neúčasti v eurozóně nesou především riziko marginalizace hlasu České republiky v rámci EU.

Společné stanovisko státní správy k tématu nadcházejícího britského referenda o setrvání v EU představil Štěpán Pech z Úřadu vlády ČR. Podle společného stanoviska bude mít jakýkoli výsledek referenda ve Velké Británii zásadní vliv na Evropskou unii. V případě setrvání bude platit nové nastavení vztahů nejen s Velkou Británií, ale potenciálně i s ostatními členskými státy. Případný odchod

bude znamenat kupříkladu oslabení ČR v prosazování klíčových priorit na vnitřním trhu EU s dopadem na celou řadu navazujících politik. Podle Š. Pecha je v zájmu ČR, aby Velká Británie zůstala členem EU, jelikož se jedná se o silného partnera, se kterým ČR sdílí pozice v několika klíčových oblastech, zejména ve zvyšování konkurenceschopnosti, liberalizaci obchodu a prohlubování vnitřního trhu.

V následné diskuzi vystoupila celá řada odborníků, akademiků a představitelů sociálních partnerů, kteří se ve svých příspěvcích věnovali zejména zapojení ČR do první, respektive druhé rychlosti evropské integrace, (staro) novému dělení EU na Západ a Východ a diskutovali také další vývoj integrace s ohledem na zájmy ČR.

### Předpokládaný další vývoj

Další kulatý stůl Národního konventu o EU proběhne již tento pátek, 3. června. Diskutovat se bude téma ochrany spotřebitele na digitálním trhu.

/I. Blahušiak/

## Výsledky Rady pro zahraniční věci > Rada

**V pondělí 23. května se v Bruselu uskutečnila Rada pro zahraniční věci (FAC), kterému předcházelo setkání ministrů se zástupci zemí Východního partnerství. Českou delegaci vedl ministr zahraničí Lubomír Zaorálek.**

### Klíčové body

Ministři se nejdříve zabývali **regionální strategií EU pro Sýrii, Irák a proti hrozbě Islámského státu (ISIL)**. Pro diskusi připravila Evropská služba vnější činnosti podkladový dokument. Vysoká představitelka podtrhla tři politické aspekty související s naplňováním Regionální strategie EU pro Sýrii, Irák a proti hrozbě ISIL: (1) v případě Sýrie je kromě poskytování humanitární pomoci žádoucí, aby se EU více soustředila na podporu politického procesu; (2) je potřeba dosáhnout stabilizace osvobozených území v Sýrii i v Iráku a (3) boj proti ISIL, který se pro EU stává i interní výzvou pro Unii. V krátké diskusi členské státy uvítaly revizi strategie. Za klíčovou považují stabilizaci osvobozených území a politický proces v Sýrii.

Rada přijala Závěry podporující prodloužení mandátu operace **EUNAVFOR SOPHIA** o jeden rok, tj. do konce července 2017. Mandát byl také upraven tak, aby vedle hlavního úkolu operace, kterým je narušování operačního modelu pašeráků migrantů, mohl zahrnout i dva nové dodatečné úkoly, a to pomoc s výcvikem lybijské pobřežní stráže na žádost lybijských úřadů a příspěvek k implementaci zbrojního embarga OSN vůči Libyi vykonávaného v mezinárodních vodách u břehů Libye.

Ministři dále diskutovali vnější aspekty **migrace**. Vysoká představitelka připomněla komplexnost tématu a jeho prolínání řadou vnějších a vnitřních politik EU. Konstatovala, že u mechanismů nastavených pro kontakty se třetími zeměmi, ať již zdrojovými či tranzitními, je třeba dosáhnout výraznějšího pokroku. Pokračují dialogy na vysoké úrovni s prioritními zeměmi a jejich nedílnou součástí je i

readmisní a návratová politika. Vysoká představitelka dále zmínila námět na zřízení investičního fondu pro napomáhání odstraňování klíčových příčin nelegální migrace, který by po vzoru Junckerova fondu pro strategické investice uvnitř EU investičně přispíval na budování infrastruktury v dotčených třetích zemích. Členské státy uvedené iniciativy vesměs oceňovaly, některé připomínaly, že je nadále potřeba věnovat pozornost západnímu Balkánu. Dlouhá diskuze se poté věnovala především znění návrhu závěrů k vnějším aspektům migrace.

Na obědě ministři diskutovali o **Evropské globální strategii**. Většina ministrů ocenila inkluzivnost procesu tvorby strategie a vysoká představitelka potvrdila záměr předložit dokument červnové Evropské radě.

### Východiska pozice ČR

Ministr L. Zaorálek v diskuzi k Sýrii zdůraznil, že EU musí posílit svoji roli v procesu politické obnovy země. Jednání v Ženevě podle něj musí zahrnovat všechny opoziční strany. V debatě k externím aspektům migrace pak zdůraznil, že EU musí i nadále věnovat dostatečnou pozornost západnímu Balkánu. Je také potřeba využít úspěch dohody s Tureckem, která může posloužit jako inspirace pro jednání s dalšími třetími zeměmi.

### Předpokládaný další vývoj

Další zasedání Rady pro zahraniční věci se uskuteční v Lucemburku 20. června 2016.

/M. Nemkyová/

## Výsledky Rady pro obecné záležitosti > Rada

**23. května 2016 se v Bruselu konalo zasedání Rady pro obecné záležitosti. Na programu byla diskuse ke komentovanému pořadu jednání červnové Evropské rady a dialog k právnímu státu dle otázek nizozemského předsednictví, zaměřených na dodržování základních hodnot EU v kontextu integrace migrantů. Delegaci ČR vedl ministr zahraničních věcí Lubomír Zaorálek.**

### Klíčové body

Před zasedáním Rady proběhla tradiční **koordinační schůzka V4**. Maďarsko avizovalo, že na úrovni Rady hodlá vyzvat Komisi, aby při svých dalších úvahách o návrhu revize směrnice o vysílání pracovníků patřičně přihlížela ke žluté kartě národních parlamentů. ČR předdeslala svůj záměr upozornit ministry na kritickou situaci v mléčném sektoru. Maďarsko tomuto návrhu vyjádřilo podporu doporučilo koordinaci i s Francií. Slovensko ve vztahu ke svému nadcházejícímu předsednictví v Radě potvrdilo, že klíčovým elementem, který ovlivní jeho práci, bude výsledek britského referenda o setrvání v EU. V případě pozitivního výsledku se zasadí o rychlou implementaci dohody o reformě EU. V případě negativního výsledku naznačilo, že existují úvahy o nových integračních projektech, ke kterým se bude muset postavit čelem. Polsko ve vztahu k červnové Evropské radě upozorňovalo především na problematiku vízové liberalizace a zdůraznilo, že odmítá vazbu mezi bezvízovým stykem pro Ukrajinu na jedné straně a pro Turecko na straně druhé. Dále informovalo cestě 1. místopředsedy Komise Franse Timmermanse do Polska za účelem hledání řešení stávající situace v oblasti právního státu.

Na jednání Rady se nejdříve ministři věnovali **přípravě červnové Evropské rady**. Panovala obecná shoda na tematickém rozsahu nadcházející Evropské rady, která by měla mj. opětovně diskutovat problematiku migrace, vyhodnotit dopady provádění Evropského fondu pro strategické investice (EFSI), schválit agendu implementace všech prvků jednotného trhu, vyhodnotit opatření v oblasti boje proti daňovým podvodům, projednat možnosti posílení spolupráce mezi EU a NATO ve světle blížícího se summitu NATO ve Varšavě a vyjádřit se k výsledkům britského referenda o setrvání v EU. Ve vztahu k migraci řada států ocenila zaměření především na operacionalizaci vnějších aspektů a zdůraznila potřebu udržet dosavadního přístupu EU k řešení krize. Ten stojí zejména na provádění dohody mezi EU a Tureckem a uzavření západobalkánské migrační trasy. Významná skupina delegací rovněž uvítala řadu elementů obsažených v italském návrhu „migračního kompaktu. Řecko v kontextu dohody mezi EU a Tureckem nadneslo otázku širšího uznání Turecka jako bezpečné třetí země a apelovalo na ostatní státy, aby k této věci zaujaly jasné stanovisko. V návaznosti na zasedání Rady pro zahraniční věci 23. května k Evropské globální strategii (EGS) se některé státy dotazovaly na

další proces jejího projednávání ve vztahu k červnové Evropské radě. ČR upozornila na kritickou situaci v oblasti mléčného sektoru a vyzvala Komisi k řešení situace.

Rada následně vedla druhé kolo **dialogu k právnímu státu** na základě otázek nizozemského předsednictví zaměřených na dodržování základních hodnot EU v kontextu integrace migrantů. V diskusi vystoupily téměř všechny členské státy a zdůraznily nutnost udržení pevné vazby mezi právy přichozích migrantů a jejich povinnostmi vůči „hostitelským“ zemím. Pokud jde o práva, nejčastěji byl zmiňován přístup ke vzdělání, k práci a princip nediskriminace. V případě povinností se pak jednalo především o respekt přichozích vůči základním hodnotám EU a zákonům jednotlivých členských států. Procesním výstupem z diskuse ministrů bylo (1) zadání vůči Komisi, aby reflektovala komentáře delegací ve svých návazných aktivitách a předkládaných dokumentech (včetně avizovaného sdělení k integraci), (2) úkol pro výbor Coreper II připravit podrobnou zprávu z proběhlé diskuse a (3) na základě požadavků Belgie, výslovně podpořených Itálií a Portugalskem a ve světle blížící se revize mechanismu Rady k ochraně právního státu za slovenského předsednictví zvážit možnost větší institucionalizace mechanismu Rady a pevnějšího zakotvení pravidelnosti diskuse ke stavu právního státu v jednotlivých členských státech (ve formě peer review).

### Východiska a pozice ČR

Vláda ČR na jednání Rady vystoupila k oběma bodům na pořadu jednání. Co se týče komentovaného pořadu jednání červnové Evropské rady, souhlasí s prioritami v oblasti migrace. Jako klíčovou vnímá ochranu vnějších hranic a spolupráci se třetími státy. Vláda je spokojena s dosavadním fungováním dohody s Tureckem a podporuje její implementaci. Rovněž podporuje zaměření na vnější aspekty migrace a očekává, že červnová Evropská rada bude diskutovat o spolupráci se státy severní Afriky. Zároveň je dle vlády třeba nadále věnovat pozornost regionu západního Balkánu.

Vláda vítá zařazení agendy růstu, zaměstnanosti a investic na pořad červnové Evropské rady. Rovněž souhlasí se zařazením aktuálních témat z oblastí vnějších vztahů. Očekává, že by se jednání mělo věnovat mj. také Evropské globální strategii, kterou by s ohledem na dosavadní vývoj jednání měla pouze vzít na vědomí.

Pokud jde o dialog k právnímu státu, vláda podporuje prohlubování uplatňování principů právního státu a souhlasí s užitím tematických diskusí jakožto platformou pro dialog mezi členskými státy o jejich národní praxi.

### Předpokládaný další vývoj

Další zasedání Rady pro obecné záležitosti se bude konat 24. června 2016 v Lucemburku. /K. Schneiderová/

## Výsledky Rady pro hospodářské a finanční věci > Rada

**25. května 2016 se v Bruselu konalo zasedání Rady pro hospodářské a finanční věci, kde se řešili zejména daňové body. Delegaci ČR vedl 1. místopředseda vlády pro ekonomiku a ministr financí Andrej Babiš.**

### Klíčové body

Jednání předcházelo **výroční zasedání Rady guvernérů Evropské investiční banky (EIB)**, kde byla schválena vý-

roční zpráva a diskutováno dosavadní fungování Evropského fondu pro strategické investice a návrh na zapojení EIB do řešení dopadů a příčin uprchlické krize. Během pracovní snídaně byla podána pravidelná zpráva o jednání ministrů financí zemí eurozóny z předchozího dne a proběhla diskuze k aktuálním otázkám a hospodářské situaci.

/Pokračování na s. 5/

Hlavním bodem jednání byl **návrh směrnice o opatřeních proti vyhýbání se daňovým povinnostem**. I přes snahu nizozemského předsednictví k dosažení obecného přístupu a předložení nového kompromisního textu přímo na jednání, návrh stále nebyl akceptovatelný pro řadu členských států. Diskuze proto bude pokračovat na červnovém zasedání.

V rámci **nelegislativní části** byl diskutován návrh závěrů Rady k Akčnímu plánu v oblasti DPH, ve kterém ještě na místě došlo k dílčím úpravám (na návrh ČR vypuštěna část textu v odstavci 11 a na návrh Rakouska doplněn do odstavce 32 závazek Komise zahrnout do návrhu stran sazeb DPH i hodnocení dopadů). Bez diskuze pak byly přijaty závěry Rady k tzv. Country Reports týkající se provádění doporučení Rady z minulého roku, a také výsledků hloubkového přezkumu u zemí, u kterých Komise shledala možný výskyt makroekonomických nerovnováh (ČR mezi nimi nebyla).

## Východiska pozice ČR

Vláda ČR podporuje boj proti daňovým únikům a vyhýbání se daňovým povinnostem, a proto jako většina ostatních členských států podpořila v obecné rovině předkládaný návrh směrnice již na únorovém zasedání Rady pro hospodářské a finanční věci. Nicméně vláda již mnohokrát zdůraznila, že pokrok v přímých daních musí odpovídat pokroku v nepřímých daních a z tohoto důvodu vidí propojení tohoto návrhu na oblast DPH.

## Předpokládaný další vývoj

Debata k novému kompromisnímu návrhu směrnice o opatřeních proti vyhýbání se daňovým povinnostem bude pokračovat na technické úrovni a znovu se vrátí na agendu Rady v červenci. Na dalším jednání by Komise měla také předložit studii ohledně dočasné výjimky na tzv. reverse charge. Dalším bodem jednání bude diskuze k návrhu nových doporučení jednotlivým zemím v rámci evropského semestru. /P. Staňková/

## Výsledky Rady pro dopravu, telekomunikace a energetiku > Rada

**26. května 2016 se v Bruselu uskutečnilo zasedání Rady pro dopravu, telekomunikace a energetiku v sestavě ministrů odpovědných za telekomunikace. Ministři se zabývali zejména využitím radiového spektra a regulačním rámcem pro elektronickou komunikaci. Delegaci ČR vedl ministr průmyslu a obchodu Jan Mládek.**

### Klíčové body

Zasedání předcházela ministerská snídaneč podobně smýšlejících členských států svolaná estonskou stranou k diskusi s místopředsedou Komise pro jednotný digitální trh Andrem Ansipem k aktuálním tématům v oblasti jednotného **digitálního trhu**. V legislativní části zasedání Rada schválila obecný přístup k návrhu rozhodnutí o **využívání kmitočtového pásma 470 – 790 MHz** v Unii.

V nelegislativní části proběhla politická debata k přezkumu **regulačního rámce EU pro sítě a služby elektronických komunikací**. Účelem regulace má být zejména podpora rozvoje konkurence a ochrana zákazníka. Z diskuze dále vyplynulo, že primární je předvídatelnost regulace, jasně a srozumitelně daná práva a povinnosti podnikatelů i národních regulátorů. Regulační opatření sama nemohou vynutit investice, spíše je nutné regulaci nastavovat tak, aby plnila veřejný zájem a zároveň investicím nebránila.

V rámci bodu „Různé“ byly podány informace předsednictví k návrhu směrnice o přístupnosti webových stránek orgánů veřejného sektoru a k návrhu směrnice o opatře-

ních k zajištění vysoké společné úrovně bezpečnosti sítí a informací v Unii. Dále Komise informovala o aktuálním vývoji ve správě internetu. Na závěr představila slovenská delegace pracovní program nastupujícího předsednictví. Na formální část zasedání Rady navázal společný oběd ministrů Rady pro telekomunikace a konkurenceschopnost s A. Ansipem.

## Východiska pozice ČR

Vláda ČR podpořila přijetí obecného přístupu k rozhodnutí o využívání kmitočtového pásma 470 – 790 MHz, navržený kompromis v mnoha ohledech odpovídá jejím požadavkům. U přezkumu regulačního rámce EU pro sítě a služby elektronických komunikací vláda obecně podporuje důsledné analyzování dopadů regulace na tržní prostředí, a to u veškerých legislativních návrhů. V rámci společné obědové diskuze s formací Rady pro konkurenceschopnost pan ministr označil princip lepší regulace, „digital by default“, „once-only“, stejně jako vytváření legislativy, která bude dostatečně „future-proof“, tedy odolná vůči změnám způsobeným technologickým vývojem, za základní faktory, které by se měly odrážet v návrzích iniciativ na úrovni EU.

## Předpokládaný další vývoj

Další jednání Rady pro dopravu, telekomunikace a energetiku ve formaci pro telekomunikace by se měla předběžně konat 2. prosince. /R. Juřík/

## Výsledky Rady pro konkurenceschopnost > Rada

**Dne 26. – 27. května se v Bruselu uskutečnilo zasedání Rady pro konkurenceschopnost v sestavě ministrů odpovědných za oblast průmyslu a vnitřního trhu, výzkum a vesmír. Delegaci ČR vedl ministr průmyslu a obchodu Jan Mládek.**

### Klíčové body

V rámci části věnované **průmyslu a vnitřnímu trhu** zasedání Rady navázalo na Radu pro telekomunikace společným pracovním obědem obou formací Rady k tématu **Jednotný digitální trh: Rok poté**. Byly přijaty závěry Rady o balíčku týkajícího se „technologí pro digitální trh a modernizace veřejných služeb“ a závěry Rady o zvláštní

zprávě Evropského účetního dvora „Zajistila Komise účinné provádění směrnice o službách?“. Následovala prezentace Lucemburska k projektu společného evropského zájmu Lucemburska, Francie, Itálie a Španělska v oblasti vysoce výkonné výpočetní techniky a aplikací využívajících data velkého objemu.

V rámci legislativní části byl přijat obecný přístup k návrhu nařízení o zajištění přeshraniční přenositelnosti on-line služeb poskytujících obsah v rámci vnitřního trhu. Dále proběhla prezentace nizozemského předsednictví o vyhodnocení iniciativ souvisejících s naplňováním vnitřního trhu s výhledem na červnové jednání Evropské rady.

/Pokračování na s. 6/

Polsko informovalo o výsledcích konference Přátel průmyslu. V následné diskusi několik členských států zdůraznilo zásadní roli průmyslu pro evropskou ekonomiku a taktéž problematiku uznání statusu tržního hospodářství Číny. Následovala politická debata k návrhu závěrů Rady o zlepšování právní úpravy v zájmu posílení konkurenceschopnosti, které byly Radou přijaty. Proběhla taktéž výměna názorů k prověrce konkurenceschopnosti – aktuálnímu stavu reálné ekonomiky se zaměřením na představení dosavadních aktivit souvisejících s přípravou indikátorů konkurenceschopnosti a produktivitu služeb ve vazbě na jednotný digitální trh.

Slovenská delegace informovala o prioritách nadcházejícího předsednictví. Zaměří se na ochranu spotřebitele, projednávání návrhů v ze Strategie pro vnitřní trh se zbožím a službami a Strategie pro jednotný digitální trh.

Bod k balíčku bezpečnosti výrobků a dohledu nad trhem potvrdil stávající stav, kdy je v Radě zablokovan. Předsednictví taktéž informovalo o výstupech z konference ke kvantovým technologiím, a Komise představila čerstvě vydaný balíček k e-commerce. Rovněž proběhla prezentace předsednictví o aktuálním stavu návrhu směrnice o vysílání pracovníků v rámci poskytování služeb následovaná diskusí ministrů zaměřenou především na dopady návrhu na konkurenceschopnost.

V části pro **vesmírnou politiku** proběhla výměna názorů k využití dat z kosmických systémů.

V části **výzkum** byly přijaty troje závěry Rady: k evaluaci 7. rámcového programu EU pro výzkum, experimentální vývoj a demonstrace a perspektivám investic do výzkumu a inovací v zájmu růstu, zaměstnanosti a řešení společenských výzev; závěry k regulaci příznivé pro výzkum a investice a závěry Rady k přechodu k systému otevřené vědy. Politická diskuze proběhla k závěrům Rady k proměně vstříc otevřenému vědeckému systému. Delegace otevřený přístup k vědeckým datům podpořily, stejně jako vytvoření platformy pro otevřenou vědu, též s odkazy na Amsterodamskou výzvu. V informačních bodech předseda Evropského strategického fóra pro výzkumné iniciativy

(ESFRI) prezentoval aktualizaci Cestovní mapy ESFRI 2016, Komise informovala o výstupech veřejné konzultace ke koncepci Evropské inovační rady a slovenská delegace představila pracovní program svého nadcházejícího předsednictví. Následoval neformální oběd ministrů, jehož tématem byly národní ERA Roadmap.

### Východiska pozice ČR

Vláda ČR jasně deklarovala svůj zájem na ambiciózní a rychlý pokrok při vytváření skutečně fungujícího jednotného digitálního trhu připojením svého podpisu ke společnému dopisu čtrnácti členských států, který byl zaslán nizozemskému předsednictví před samotným konáním Rady. Vláda zaujímá odmítavý postoj proti návrhu Komise na revizi směrnice o vysílání pracovníků a na základě tzv. žluté karty národních parlamentů apelovala na jeho stáhnutí z projednávání. Dalším bodem jednání Rady byla Strategie pro jednotný digitální trh, od níž si vláda slibuje především nárůst přeshraničního elektronického obchodu či navýšení investic do nových vysokorychlostních internetových sítí. Vláda dále podpořila návrh závěrů Rady o zlepšování právní úpravy v zájmu posílení konkurenceschopnosti, neboť dlouhodobě podporuje zlepšování kvality evropské regulace. Rovněž podporuje nový balíček týkající se elektronického obchodu, díky kterému chce Komise výrazně omezit bariéry přeshraničních online aktivit v Evropě.

Vláda považuje do budoucna za důležité, aby možnost využití družicových dat byla reflektována i v připravované evropské legislativě a aby uvedené produkty byly v konkrétních aplikacích považovány za stejně validní, jako doposud využívané technologie či postupy, pokud je to z technického hlediska možné. Podpořila všechny tři sady závěrů Rady v části pro výzkum a taktéž v diskusi podpořila otevřený přístup k vědeckým datům.

### Předpokládaný další vývoj

Další, tentokrát neformální, zasedání Rady pro konkurenceschopnost se bude konat 17. – 18. července v Bratislavě a zaměří se na inteligentní průmysl. /R. Juřík/

## Výsledky plenárního zasedání > Evropský parlament

**25. a 26. května proběhlo v Bruselu tzv. miniplenární zasedání Evropského parlamentu (EP). Mezi hlavními projednávanými tématy patřily především balíček pro jednotný digitální trh, energetická chudoba a otázka virtuálních měn.**

Ve středu 25. května vedli poslanci s místopředsedou Komise pro jednotný digitální trh Andrem Ansipem rozpravu o **balíčku opatření na podporu jednotného digitálního trhu**. Strategie pro jednotný digitální trh obsahuje celkem 16 opatření, která se týkají mimo jiné posílení e-commerce, zastavení bezdůvodného geo-blockingu, prosazování přeshraničních spotřebitelských práv, přeshraniční mobility obsahu online služeb i aktualizace směrnice o audiovizuálních mediálních službách.

Evropský parlament (EP) se ve stejný den zabýval i **energetickou chudobou**, tedy případy, kdy lidé nemohou svítit nebo používat elektřinu ve svých domácnostech za přijatelné ceny. Během společné rozpravy poslanci projednali zprávu realizaci nové politiky pro spotřebitele energie a prohlášení Komise „Boj s energetickou chudobou jako součástí Energetické unie“. Apelovali při tom zejména na zvýšení pravomocí spotřebitelů na trhu

s energiemi a také na to, aby finanční prostředky EU podpořily budování energetické účinnosti a další úsporná opatření.

V rámci čtvrtletního hlasování byla na programu **zpráva o virtuálních měnách**, jejímž stínovým zpravodajem je český poslanec Petr Ježek (ALDE). Podle usnesení, které EP přijal, by v rámci Komise měla vzniknout jednotka pro monitorování virtuálních měn, aby bylo zabráněno jejich zneužívání k praní špinavých peněz nebo financování terorismu.

EP se na dílčím plenárním zasedání zabýval také transatlantickými datovými toky, zejména otázkou, zda nově navržená úprava tzv. „Privacy Shield“ skutečně zaručí bezpečnost dat uložených na amerických serverech, a opatřeními k řešení krize v odvětví mléka a mléčných výrobků.

/A. Kuchařová/

## Nejnovější návrhy v oblasti digitální agendy > Evropský parlament

**Evropský parlament (EP) v rámci rozpravy s místopředsedou Komise pro jednotný digitální trh Andrussem Ansipem 25. května přivítal aktuální návrhy v oblasti digitální agendy. Diskutovalo se zejména o tzv. geoblockingu a změně nastavení pravidel pro audiovizuální služby v EU.**

### Kontext

Komise zveřejnila sdělení s názvem „Strategie pro jednotný digitální trh v Evropě“ 6. května 2015. Mezi jeho cíle patří usnadnění přístupu spotřebitelům a podnikům ke zboží a službám on-line v celé EU; zlepšení podmínek, které digitálním sítím a službám napomohou k růstu a prosperitě; podpora růstu evropské digitální ekonomiky. Vytvoření volného a bezpečného trhu s digitálními službami by mohl Unii přinést ročně dle odhadů Komise až 415 miliard EUR a současně nabídnout spotřebitelům kvalitnější služby za nižší ceny. Potenciál této oblasti dokládá také skutečnost, že dnes jen 15 % občanů nakupuje na internetu zboží nebo služby z jiného členského státu EU a 7 % malých a středních podniků uskutečňuje prodej mimo svůj domovský stát.

Komise v této souvislosti navrhuje mimo jiné reformovat úpravu přeshraničního on-line prodeje, zajistit efektivnější doručování zásilek do zahraničí, znemožnit tzv. „zeměpisné blokování“ (geoblocking), snížit administrativní zátěž, či provést přezkum směrnice o audiovizuálních mediálních službách. EP v minulosti již uvítal a podpořil návrh prostřednictvím nelegislativního usnesení z 19. ledna letošního roku.

### Klíčové body

Plenární rozprava EP byla zaměřena na části návrhů Komise, které se týkají přeshraničního online obchodování a nových pravidel pro audiovizuální služby. A. Ansip uvedl, že každý, kdo je součástí trhu, ať už jako tradiční či internetový poskytovatel služeb, by se měl v EU řídit stejnými pravidly a nediskriminovat. Spotřebitelé by neměli být omezováni hranicemi národního státu a vlastními EP adresami a měli být naopak považováni za „místní“ z hlediska dostupnosti internetového obsahu, zdůraznil dále místopředseda.

Poslanci všech frakcí přivítali navržený balíček. Značnou pozornost pak ve svých vystoupeních věnovali především

otázce tzv. geoblockingu, nad jehož nutností zákazu panovala široká shoda. Andreas Schwab (EPP, DE) označil návrh za odvážný krok správným směrem, jehož pozitivní účinky mohou pocítit prakticky všichni občané Unie. Evelynne Gebhardtová (S&D, DE) ocenila záměr Komise nepřístupovat k digitálnímu trhu skrze horizontální „plošnou“ regulaci, avšak spíše na míru uzpůsobená pravidla pro jednotlivé segmenty trhu. „Potřebujeme větší transparentnost online prodeje“, podotkla poslankyně s ohledem na praxi online prodejců, kteří si účtují v některých členských státech skryté poplatky a dodatečné náklady na dopravu. Poslankyně Dita Charanzová (ALDE, CZ) uvítala, že EU chce být v čele digitální revoluce. Návrh podle názoru její frakce obsahuje některé kladné body (např. tzv. „digitální smlouvu“ či snahu o odbourání nadbytečné administrativní zátěže), jiné oblasti však bude nutné ještě vyjasnit (úprava přenositelnosti obsahu či definice online platformy).

### Východiska pozice ČR

Vláda ČR jednotlivé iniciativy strategie oceňuje, protože dokončení jednotného digitálního trhu je dlouhodobou prioritou ČR, od které očekává odstranění přetrvávajících překážek a fragmentace trhu. Její naplnění by mohlo vést mimo jiné k navýšení investic a rozvoji vysokorychlostních internetových sítí příštích generací, zvýšení důvěry spotřebitelů a nárůstu přeshraničního online obchodu. Mezi další důležité aspekty patří např. lepší podpora pro mladé začínající firmy (tzv. „start-upy“) či rychlé a efektivní zavádění inovací v ekonomice.

### Předpokládaný další vývoj

Komise na základě harmonogramu na vytvoření jednotného digitálního trhu obsaženého ve výše uvedeném sdělení z května loňského roku plánuje do konce roku 2016 představit celkem 16 nových návrhů či revizí stávající legislativy. Lze očekávat, že pozice EP, který zároveň spolurozhoduje s Radou v této věci, bude pravděpodobně do značné míry zohledněna v jednotlivých návrzích Komise.

/O. Kaleta/

## Agenda Rady pro energetiku, 6. června > Informace

**Mezivládní energetické dohody a bezpečnost dodávek plynu.** Na program jsou jak legislativní, tak nelegislativní body. Z legislativních bude přijat obecný přístup k návrhu rozhodnutí, kterým se zřizuje mechanismus výměny informací o mezivládních dohodách mezi členskými státy a třetími zeměmi v oblasti energetiky a politické rozpravy k návrhu nařízení o opatřeních na zajištění bezpečnosti dodávek zemního plynu.

**Uspořádání trhu s elektrickou energií a regionální spolupráce.** Z nelegislativních bodů proběhne prezentace předsednictví ke sdělení předsednictví k novému uspořádání trhu s elektrickou energií a o regionální spolupráci.

**Další agenda.** Komise dále informuje o dalším postupu ke sdělení Komise o strategii EU pro zkapalněný zemní plyn a skladování plynu a sdělení o strategii EU pro vytápění a chlazení. Dále bude Rada jednat o bezpečnosti dodávek lékařských radioizotopů a o vývoji v oblasti mezinárodních vztahů v energetice. Posledním bodem jednání je představení pracovního programu nadcházejícího slovenského předsednictví Radě EU.

/D. Měšic/

## Agenda Rady pro dopravu, 7. června > Informace

**Letecká doprava.** Úvodní část zasedání bude věnována letecké dopravě. Nizozemské předsednictví zde představí zprávu o pokroku k návrhu na revizi nařízení o společných pravidlech v oblasti civilního letectví a zřízení Evropské agentury pro bezpečnost letectví (EASA).

**Odborné kvalifikace ve vnitrozemské plavbě.** Následně se ministři budou snažit o dosažení obecného přístupu u návrhu směrnice upravující uznávání odborných kvalifikací ve vnitrozemské plavbě.

**Emise dieselových automobilů.** Ministři budou pokračovat politickou rozpravou o emisích oxidu dusíku z dieselových automobilů. Diskuse by měla ukázat, zda je nutné na úrovni EU přistoupit k další legislativní úpravě při posuzování měření emisí za laboratorních podmínek a za reálné jízdy.

**Mezinárodní spolupráce v letectví.** Navazující diskuse se bude týkat opět letecké dopravy, a to projednáním návrhů rozhodnutí Rady, kterými bude udělen mandát Komisi pro vyjednání leteckých dohod se státy ASEAN, Katar, Spojenými arabskými emiráty a Tureckem. Kromě toho je naplánována výměna názorů v rámci přípravy na nadcházející zasedání Shromáždění Mezinárodní organi-

zace pro civilní letectví, které se bude konat v Montrealu ve dnech 24. září až 7. října 2016.

**Další agenda.** Na okraj Rady se uskuteční tradiční koordinační jednání států V4. Diskusním tématem budou zejm. společná stanoviska k leteckým návrhům a k sociálním aspektům v silniční dopravě. K sociální legislativě v silniční dopravě byl vytvořen společný dopis V4 a dalších států, který bude na Radě předán komisaře pro dopravu.

V bodě „Různé“ Komise mj. představí balíček týkající se bezpečnosti osobních lodí a podá informaci o aktuálním stavu programu EGNOS/Galileo. V návaznosti na zasedání ministrů dopravy států V4, Rakouska a Slovinska k bezpečnosti silničního provozu, které proběhlo v Praze 12. a 13. května 2016, bude ČR informovat o průběhu tohoto jednání a Komise představí svůj přístup k bezpečnosti silničního provozu. Další informace ze strany Komise se bude týkat činnosti pracovní skupiny Evropské agentury pro bezpečnost letectví, která se zabývá rizikovostí přeletů nad oblastmi konfliktů. Závěrem bude nadcházející slovenské předsednictví Rady EU informovat o svých prioritách. /K. Moučková/

## Agenda plenárního zasedání Evr. parlamentu, 6.–9. června > Informace

**Finanční nástroje.** 7. června povedou poslanci za účasti zástupců Komise a nizozemského předsednictví společnou rozpravu o finančních nástrojích. Konkrétně projednají zprávu o návrhu směrnice o trzích finančních nástrojů, pokud jde o některá data, a zprávu o návrhu nařízení o trzích finančních nástrojů, zneužívání trhu a zlepšení vypořádání obchodů s cennými papíry.

**Předkládání veřejných listin v EU.** Následující den má Evropský parlament (EP) na pořadu jednání rozpravu týkající se podpory volného pohybu občanů zjednodušením požadavků na předkládání některých veřejných listin v EU. Návrh příslušného nařízení, které Komise předložila již v roce 2013, racionalizuje pravidla a postupy, které mezi sebou členské státy v současnosti uplatňují, pokud jde o ověřování pravosti určitých veřejných listin, mimo jiné ruší požadavek legalizace a apostilace a zjednodušuje používání kopií a překladů.

**Evropská vesmírná politika.** Spolu se zástupci nizozemského předsednictví a Komise povedou 7. června poslanci

rozpravu o evropské vesmírné politice. Projednají zprávu o vesmírných kapacitách evropské bezpečnosti a obrany, evropskou kosmickou průmyslovou politiku a otázku pronikání na trh v oblasti vesmíru.

**Další témata.** EP se bude věnovat také zprávě o pravidlech proti praktikám vyhýbání se daňovým povinnostem, jejímž stínovým zpravodajem je český poslanec Luděk Niedermayer (EPP), tématu posílené spolupráce v oblasti majetkových poměrů mezinárodních párů nebo makrofinanční pomoci Tunisku. Na pořadu jednání je rovněž návrh nařízení o přenesení pravomoci rozhodovat v prvním stupni spory mezi Unii a jejími zaměstnanci na Tribunál EU. Ve středu pak místopředseda Komise pro pracovní místa, růst, investice a konkurenceschopnost Jyrki Katainen informuje poslance o přezkumu investičního plánu v polovině období.

/A. Kuchařová/

## Přehled publikací evropských think-tanků > Informace

**Kol. Differentiated Integration: different routes to EU cooperation.** Dokument kolektivu autorů holandské Poradní rady pro mezinárodní záležitosti zevrubně rozebírá různé aspekty a formy dnes existující diferencované integrace v EU. Zpráva hodnotí možné dopady budoucího posilování „flexibilní integrace“ na institucionální architekturu a ujní vládnutí. V jednotlivých kapitolách je věnována pozornost představení právního rámce, oblastem a podmínkám prohlubování spolupráce mezi členskými státy ve vybraných politikách, či vlivu rozrůzněné integrace na meziinstitucionální rovnováhu. Závěrečná část pak přináší soubor doporučení pro Nizozemsko i EU jako celek.

**Rubio, E.; Rinaldi, D.; Pellerin-Carlin, T. Investment in Europe: making the best of the Juncker plan.** Rozsáhlý

materiál Notre Europe s předmlouvou bývalého italského premiéra Enrica Letty popisuje a analyzuje silné i slabé stránky tzv. Junckerova investičního plánu (EFSI). Na základě předběžných dostupných výsledků, expertních stanovisek, zkušenosti s obdobnými nástroji a dvou případových studií autoři pojmenovávají největší předpokládaná rizika ohrožující úspěšnou realizaci EFSI v prvních třech letech po jeho schválení. Hlavním závěrem je konstatace, že tzv. Junckerův plán nebude dostačujícím nástrojem, a proto by měl být doplněn řadou dalších instrumentů na podporu investic.

/Pokračování na s. 9/



**van Ginkel, B.; Entenmann, E. (eds.). The foreign fighters phenomenon in the EU – Profiles, threats & policies.** Studie Mezinárodního centra pro boj proti terorismu se sídlem v Haagu se věnuje dosud nepříliš probádanému fenoménu zahraničních bojovníků. Autorky mapují fenomén zahraničních bojovníků jako takový v kontextu konfliktu v Sýrii a Iráku a věnují se také vyhodnocování této hrozby a politickým reakcím na úrovni EU i jednotlivých členských států. Studie pracuje s daty získanými v celkem 26 členských státech EU, pouze devět z nich však analyzuje detailně. Studie byla zpracována u příležitosti nizozemského předsednictví Radě EU.

**Bouza García, L. Participatory democracy in the EU: obstinate or obsolete?** Analýza univerzitního institutu College of Europe poskytuje stručné hodnocení současných mechanismů participativní demokracie v EU. Zapojení občanů do politického procesu v Unii je obecně považováno za významný faktor z hlediska posilování legitimity vládnutí. Autor rekapituluje snahy o iniciování vyšší participace veřejnosti na unijní úrovni v uplynulých 15 letech (diskuze s nevládním sektorem, zájmovými skupinami, zavedení Evropské občanské iniciativy apod.), konceptualizuje hlavní cíle v příslušných dokumentech a celkově kriticky nahlíží jejich neuspokojivé naplňování. Současně se vyslovuje pro zintenzivnění přímého dialogu s občanskými organizacemi a napojení na hodnocení úlohy tohoto dialogu v evropském veřejném prostoru.

**Meister, S. Isolation and propaganda: the roots and instruments of Russia's disinformation campaign.** Autor tohoto článku z Transatlantic Academy si všímá skutečnosti, že pro politiky a akademiky v západních zemích není snadné porozumět jednotlivým prvkům ruského hybridního válčení, a přijít tak na to, jak se mu bránit. Analyzuje proto způsoby, jakými Rusko v současnosti posiluje svůj vliv v postsovětském prostoru a Evropské unii (např. export mediálního obsahu, cílené rozšiřování neformálních finančních

sítí, podpora pravicových i levicových populistických hnutí). EU by se podle něj měla tomuto vlivu bránit posílením své vlastní soft power, zlepšením znalostí o Rusku a postsovětských zemích a snahou o zajištění pluralismu v ruskojazyčných médiích.

**Ghimis, A.; Goebbels, R. (et. al.) Migration panorama. Schengen in the spotlight: a Europe with or without borders?** Soubor krátkých příspěvků od několika autorů z European Policy Centre se zabývá dopady migrační a uprchlické krize na schengenský prostor a také na samotný koncept prostoru bez vnitřních hranic. Autoři při tom poukazují na celou řadu výzev a možných důsledků návratu ke kontrolám na vnitřních hranicích zemí, které jsou součástí schengenského prostoru.

**Dimitrova, A.; Egenhofer, Ch. A roadmap to enhanced regional energy policy: cooperation in south east Europe.** Zvláštní zpráva evropského think-tanku CEPS zkoumá regionální spolupráci v oblasti energetiky v jihovýchodní Evropě, kterou považuje za nástroj napomáhající vzniku unijního vnitřního trhu s energií. Intenzivnější kooperace a koordinace ve vybraných oblastech povede podle autorů k naplňování cílů energetické unie na regionální bázi a k řešení tamních dlouhodobých výzev (zajištění bezpečnosti dodávek, posílení nezávislosti na jednom dodavateli, či vyšší dostupnost dodávek a budování důvěry).

**van der Loo, G. The Dutch referendum on the EU-Ukraine Association Agreement: legal options for navigating a tricky and awkward situation.** Autor tohoto stručného materiálu zpracovaného think-tankem CEPS se zamýšlí nad důsledky dubnového „poradního“ referenda v Nizozemsku ve věci asociační dohody mezi EU a Ukrajinou. Značný prostor je věnován zejména právním dopadům a otázce závaznosti výsledků hlasování, stejně tak jako vysvětlení kontextu schvalování této asociační dohody. /O. Kaleta/

## 196. zasedání Výboru pro EU na vládní úrovni > Informace

**Dne 30. května 2016 se konalo 196. zasedání vládního Výboru pro EU (VV-EU).**

Výbor se nejprve zabýval **rámčovou pozicí k doporučení** pro doporučení Rady k Národnímu programu reformy ČR 2016 a stanovisko Rady ke Konvergenčnímu programu ČR 2016, kterou předložil předseda vlády Bohuslav Sobotka. Následná debata ministrů se týkala doporučení na přijetí legislativy k posílení fiskálního rámce, realizace doporučení v oblasti zdravotní péče, klíčové role připravované novely stavebního zákona k naplnění doporučení na omezení regulačních a administrativních překážek, jež brání investicím, a finančního zajištění realizace návrhu doporučení v oblasti školství. Rámčová pozice byla schválena v předloženém znění.

Ministr životního prostředí Richard Brabec pak předestřel členům Výboru aktuální informace o vývoji ve vyjednávání s Komisí ve věci **EIA** na dopravní projektové záměry v Operačním programu Doprava 2014 – 2020. Ministr shrnul dosavadní průběh jednání ohledně 11 vybraných dopravních staveb a nastínil další vývoj. Sdělil, že Komise akceptuje 8 z těchto projektů. V případě projektů obchvatů Prahy na dálnici D1, Českých Budějovic (D3) a Frýdku Místku (D48) požaduje Komise detailnější zdůvodnění výběru variant jejich realizace. Dále uvedl, že vzhledem k tomu, že Komise upřednostňuje řešení formou vydání ověřovacího stanoviska pro uvedené projekty pro-

střednictvím změny zákona o EIA, Ministerstvo životního prostředí předloží na jednání vlády 8. června 2016 příslušný legislativní návrh. Předseda vlády pak požádal ministra životního prostředí, aby v součinnosti s ministrem pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu jakožto předsedou Legislativní rady vlády předložil zmíněný materiál na jednání vlády v navrženém termínu 8. června 2016. Dále požádal ministra dopravy, aby intenzivně jednal s Komisí za účelem odůvodnění výběru variant realizace uvedených projektů.

V rámci bodu „Různé“ vzal výbor na vědomí informaci ministra zahraničních věcí Lubomíra Zaorálka, který nastínil možnosti dalšího vývoje po prezidentských volbách v Rakousku a shrnul průběh a výsledky jednání Rady pro zahraniční věci 23. května a Rady pro obecné záležitosti 24. května. Sdělil, že obě jednání se věnovala mj. otázce migrace, zejm. pokud jde o vnější aspekty a kontext dohody mezi EU a Tureckem. Ministr zmínil apel Německa a Itálie na reformu společného evropského azylového systému. Informoval rovněž o tom, že v rámci bodu věnovanému přípravě červnové Evropské rady upozornil na potřebu nalézt řešení kritické situace na trhu s mlékem a vepřovým masem na nejvyšší politické úrovni. Ministr zemědělství Marian Jurečka v návaznosti na to oznámil, že oslovuje se záměrem přenést téma na úroveň Evropské rady skupinu stejně smýšlejících států. /Pokračování na s. 10/

Předseda vlády Bohuslav Sobotka potvrdil, že bude zařazení tématu na jednání červnové Evropské rady prosazovat coby jednu z priorit ČR s cílem dosáhnout zohlednění problematiky v textu Závěrů. Požádal ministra zemědělství o maximální koordinaci a součinnost se Sekcí pro evropské záležitosti Úřadu vlády, včetně přípravy konkrétního návrhu na doplnění závěrů Evropské rady. Téma považuje za relevantní rovněž pro diskusi na summitu V4 dne 8. června 2016 s cílem koordinovat společnou pozici zemí V4 před červnovým jednáním Evropské rady.

Místopředseda vlády pro vědu, výzkum a inovace Pavel Bělobrádek pak informoval o průběhu a výsledcích zase-

dání Rady pro konkurenceschopnost 27. května. Nakonec vystoupil ministr vnitra Milan Chovanec, který seznámil členy Výboru s průběhem a výsledky Rady pro spravedlnost a vnitřní věci 20. května. Věnoval se zejména organizačním a administrativním kapacitám Řecka v souvislosti se schopností řešit migrační krizi, plnění podmínek zrušení vízové povinnosti pro občany Turecka a perspektivám dalších jednání na úrovni EU o reformě azylového systému.

Další, 197. jednání VV-EU se bude konat dne 8. června 2016. /K. Schneiderová/

## 565. zasedání Výboru pro EU na pracovní úrovni > Informace

**Dne 24. května 2016 se konalo 565. zasedání Výboru pro EU na pracovní úrovni (PV-EU).**

Na úvod jednání informovala zástupkyně Úřadu vlády o průběhu a výsledcích 195. zasedání a o přípravě 196. Výboru pro EU na vládní úrovni (VV-EU).

Následně byla schválena **rámcová pozice** ke sdělení „Digitalizace evropského průmyslu – Dosažení maximálních přínosů jednotného digitálního trhu“, zpracovaná Ministerstvem průmyslu a obchodu, rámcová pozice k návrhu rozhodnutí Rady o podpisu Úmluvy Rady Evropy o prevenci a potírání násilí na ženách a domácího násilí jménem Evropské unie a návrhu rozhodnutí Rady o přistoupení k Úmluvě Rady Evropy o prevenci a potírání násilí na ženách a domácího násilí jménem Evropské unie, zpracovaná Ministerstvem spravedlnosti, a rámcová pozice k jadernému ukázkovému programu (PINC), zpracovaná Ministerstvem průmyslu a obchodu. Projednána byla rámcová pozice k Doporučení pro doporučení Rady k Národnímu programu reform ČR 2016 a stanovisko Rady ke Konvergenčnímu programu ČR 2016, zpracovaná Úřadem vlády.

V další části jednání byl nejprve projednán **mandát** na zasedání Rady pro hospodářské a finanční věci 25. května (Ministerstvo financí), a následně byl schválen mandát na zasedání Rady pro dopravu, telekomunikace a energetiku (část telekomunikace) 26. května (Ministerstvo průmyslu a obchodu), mandát na zasedání Rady pro konkurenceschopnost (část vnitřní trh, průmysl, výzkum a vesmír) 26. a 27. května (Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy a Ministerstvo dopravy), mandát pro jednání delegace ČR na neformálním setkání ministrů zemí EU odpovědných za urbaní záležitosti, které se koná 29. a 30. května v Amsterdamu (Ministerstvo pro místní rozvoj), mandát na neformální zasedání ministrů pro vesmírnou politiku členských států EU a Evropské kosmické agentury (tzv. Space Council), které se uskuteční 30. května (Ministerstvo dopravy) a část mandátu na zasedání Rady pro vzdělávání, mládež, kulturu a sport 30. a 31. května v gesci Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy. Jeho druhá část v gesci Ministerstva kultury byla projednána.

O přípravě mandátu na neformální zasedání Rady pro zemědělství a rybnářství 29. - 31. května informovala zástupkyně Ministerstva zemědělství.

V části věnované **aktuálním evropským otázkám** nejprve zástupce Ministerstva zahraničních věcí informoval o

úspěchu českého kandidáta při kandidatuře na pozici vedoucího Delegace EU v Angole. Zástupkyně Úřadu vlády pak upozornila na materiál k aktuální agendě Evropského parlamentu. Poté avizovala setkání státních tajemníků pro evropské záležitosti V4 31. května a 1. června 2016 v Kutné Hoře a zástupce Ministerstva zahraničních věcí navázal s upozorněním na summit předsedů vlád V4 8. června v Praze a setkání ministrů zahraničních věcí V4 a Beneluxu 13. června v Praze.

V následující části podaly zástupkyně Ministerstva zemědělství zprávu ze zasedání Rady pro zemědělství a rybnářství 17. května, zástupkyně Ministerstva vnitra zprávu z mimořádného zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci 20. května, zástupci Ministerstva zahraničních věcí zprávu ze zasedání Rady pro zahraniční věci 23. května a zástupkyně Úřadu vlády zprávu ze zasedání Rady pro obecné záležitosti 24. května. Informovala též o doporučení z kulatého stolu Národního konventu o EU na téma sociální dimenze evropské integrace.

Výbor schválil **příspěvky ČR do veřejných konzultací** k budování kapacit na podporu bezpečnosti a rozvoje ve třetích zemích (Ministerstvo obrany), k možným variantám tržně orientovaných opatření, jež mají snížit vliv mezinárodní letecké dopravy na změnu klimatu (Ministerstvo životního prostředí) a k návrhu povinné registrace v rejstříku transparentnosti (Úřad vlády). Zástupkyně Úřadu vlády tradičně poděkovala Stálému zastoupení ČR při EU za zpracování přehledu návštěv představitelů českých státních orgánů v Bruselu a Lucemburku.

V bodu „**Různé**“ informovala zástupkyně Úřadu vlády o konání expertního semináře Prioritní oblasti 2 Strategie EU pro Podunají 25. a 26. května 2016 v Bruselu, jednání Pracovního týmu Rady hospodářské a sociální dohody pro EU 26. května 2016, o zřízení funkce digitálního koordinátora, o konání kulatého stolu k tzv. Country-specific recommendations 30. května 2016, o dalším vývoji mez institucionální dohody o zdokonalení tvorby právních předpisů a o jednání PV-EU 31. května 2016.

Na závěr byly schváleny instrukce na jednání výboru Coreper I (25. května) a Coreper II (24. května).

/E. Macálková/

## Rámcové pozice schválené v 21. týdnu > Informace

Rámcová pozice ke sdělení **Digitalizace evropského průmyslu** – Dosažení maximálních přínosů jednotného digitálního trhu (vypracovalo Ministerstvo průmyslu a obchodu)

Rámcová pozice k návrhu rozhodnutí Rady o podpisu **Úmluvy Rady Evropy o prevenci a potírání násilí na ženách a domácího násilí** jménem Evropské unie

a návrhu rozhodnutí Rady o přistoupení k Úmluvě Rady Evropy o prevenci a potírání násilí na ženách a domácího násilí jménem Evropské unie (vypracovalo Ministerstvo spravedlnosti)

Rámcová pozice k **jadernému ukázkovému programu (PINC)** (vypracovalo Ministerstvo průmyslu a obchodu)

## Kalendář EU na 22. týden > Informace

**30. května – 3. června** – Konference „Evropská vesmírná řešení – vracíme vesmír zpátky na Zemi“, Haag

**30. – 31. května, 2. června** – Zasedání výborů Evropského parlamentu

**30. května** – Neformální zasedání ministrů pro místní rozvoj

**30. května – 3. června** – „Zelený týden“ 2016, Brusel

**31. května – 1. června** – Dny občanské společnosti 2016, Brusel

**1. června** – Veřejné slyšení „Agenda 2030 – Evropská unie podporující celosvětový udržitelný rozvoj“, Brusel

**1. –2. června** – Konference o inteligentních regionech, Brusel

### Týden v Evropské unii

Týdenní monitoring událostí v EU Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR

Číslo 228, týden 23.–29. května 2016 \* Šířeno výhradně v elektronické podobě \* Přípravují pracovníci Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR \* Editor: I. Blahušiak \* Kontakt: newsletter@vlada.cz