



Číslo 240
17. října 2016

OBSAH

Víceletý finanční rámec
diskutován Konventem 1

Rada

Výsledky Rady
pro hospodářské
a finanční záležitosti 2

Výsledky Rady
pro zemědělství a rybolov 2

Výsledky Rady pro
spravedlnost a vnitřní věci 3

Výsledky Rady
pro zaměstnanost, sociální
politiku, zdraví a ochranu
spotřebitele 3

Evropský parlament

Strategická komunikace
EU pro boj
s propagandou 4

Bezpečnost dodávek
zemního plynu 5

Informace

Agenda Evropské rady 6

Agenda plenárního
zasedání Evropského
parlamentu 6

202. zasedání Výboru
pro EU na vládní úrovni 6

203. zasedání Výboru
pro EU na vládní úrovni 7

578. zasedání Výboru
pro EU na pracovní úrovni 7

Rámcové pozice 7

Víceletý finanční rámec diskutován Konventem

V pátek 14. října se uskutečnil další ze série kulatých stolů Národního konventu o EU. Tématem diskuze byly otázky spojené se střednědobou revizí víceletého finančního rámce, finančním plánováním EU po roce 2020 a principem European Added Value. Setkání se zúčastnili zástupci státní správy, obou komor Parlamentu ČR, hospodářských a sociálních partnerů, reprezentanti evropských institucí a neziskového sektoru.

Kontext

Komise předložila 14. září balíček ke střednědobé revizi současného Víceletého finančního rámce (VFR). Tato revize vychází zejména ze zhodnocení dosavadního fungování VFR v polovině období 2014-2020 a navrhuje úpravy pro přizpůsobení rozpočtu EU současným výzvám a efektivní implementaci unijních politik. S ohledem na aktuální vývoj v Evropě a v jejím blízkém sousedství vidí Komise nutnost vybavit rozpočet EU takovými možnostmi, aby mohl adekvátně reagovat na nenadálé události. V návrhu nařízení ke střednědobé revizi se proto Komise soustředí zejména na posílení zvláštních nástrojů a mechanismů flexibility VFR, které mají zajistit rychlé a efektivní řešení neočekávaných krizí.

Dalším často skloňovaným pojmem v rozpočtových debatách je koncept tzv. Evropské přidané hodnoty (European Added Value). Ten v obecné rovině říká, že je třeba maximalizovat přidanou hodnotu každého eura vydaného z rozpočtu EU s cílem zvýšit pozitivní dopad politik EU na regiony, členské státy a Unii jako celku. Vzhledem k širokému záběru a prozatím neustálené definici evropské přidané hodnoty se jeví jako vhodné, aby se vláda ČR aktivně podílela na diskusi o vymezení obsahu tohoto konceptu.

Při vyjednávání o střednědobé revizi VFR, a zejména jeho příští podobě po roce 2020, bude významným aspektem také vyjednávání o možném odchodu Spojeného království z EU. Případný brexit ovlivní podstatné ekonomické ukazatele týkající se jednotlivých členských zemí EU, které porovnávají zejména jejich hospodářskou vyspělost k průměru EU, což bude mít zásadní dopad pro budoucí nastavení politiky soudržnosti a mechanismů čerpání z jednotlivých evropských fondů.

Klíčové body

Úvodní slovo kulatého stolu přednesl státní tajemník pro evropské záležitosti **Tomáš**

Prouza. Následně podkladový dokument představila Zuzana Kasáková za obsahového garanta kulatého stolu, Institut pro evropskou politiku **EUROPEUM**. Dále svá stanoviska přednesl Michal Částek z Ministerstva financí ČR a Petr Zahradník, ekonomický expert a člen Evropského hospodářského a sociálního výboru. Následovala moderovaná diskuze účastníků kulatého stolu k následujícím diskuzním otázkám:

(1) Jaké chápání, vč. odkazu na konkrétní politiky či nástroje, principu Evropské přidané hodnoty by ČR měla prosazovat, aby pokud možno co nejlépe obhájila své priority při vyjednávání nového VFR?

(2) Jaké věcné priority by ČR měla prosazovat při vyjednávání příštího VFR po roce 2020 vzhledem k její postupně se měnící čisté pozici následkem socioekonomického růstu v ČR a rovněž proměny její relativní pozice vůči ostatním členským státům EU (i v souvislosti s brexitem)?

(3) Je ČR v blízké budoucnosti schopna používat efektivně unijní programy, jakými jsou například HORIZONT 2020 či CEF (ve své nekohezní části) a nové finanční nástroje, nebo by se i nadále měla soustředit především na podporu nástrojů založených na národních obálkách a grantovém financování?

Do proběhlé diskuze se zapojili mj. náměstkyně Ministerstva pro místní rozvoj Olga Letáčková, náměstek Ministerstva práce a sociálních věcí Michal Kučera, velvyslanec Stálého zastoupení ČR při EU Martin Povejšil, poslankyně Evropského parlamentu Olga Sehnalová, zástupce Českomoravské konfederace odborových svazů Jaroslav Šulc nebo Pavlína Žáková ze Zastoupení Evropské komise v České republice.

Diskutující se dotkli tématu efektivity České republiky v čerpání z komunitárních programů, národních a celoevropských zájmů ve finančním rámci EU, celkové hospodářské strategie ČR nebo časového určení délky trvání finančního rámce.

Předpokládaný budoucí vývoj

Výsledkem kulatého stolu bude formulace doporučení pro vládu České republiky a další tvůrce české evropské politiky. Více informací najdete na webových stránkách www.narodnikonvent.eu, twitterovém profilu @KonventEU a facebookové stránce s názvem Národní konventu o EU.

/J. Míča/

11. října se v Lucemburku konalo zasedání Rady pro finanční a hospodářské záležitosti. Mezi diskutovaná témata patřilo zejména zahrnutí aspektů DPH do návrhu směrnice o boji vedeném trestněprávními cestou proti podvodům poškozujícím finanční zájmy Unie. Delegaci ČR vedl místopředseda vlády a ministr financí Andrej Babiš.

Klíčové body

Pracovní snídane byla zahájena shrnutím **výsledků jednání Euroskupiny 10. října**, která vzala na vědomí naplnění 15 milníků požadovaných v rámci prvního hodnocení třetí finanční pomoci Řecku, a současné hospodářské a finanční situace. Byla podána informace o pokroku při zvyšování předvídatelnosti a transparentnosti Paktu stability a růstu a o probíhajícím dialogu Komise s Evropským parlamentem, který je podmínkou pro předložení návrhu na pozastavení částí evropských fondů pro Španělsko a Portugalsko. Ministři byli též vyrozuměni o návrhu nařízení o zřízení Evropského fondu pro udržitelný rozvoj, kde v diskusí vyzdvihli potřebu těsného zapojení Evropské investiční banky do této iniciativy a potřebu zabránit překryvům mezi existujícími nástroji.

V zákonodárné části ministři diskutovali za přítomnosti komisařky pro spravedlnost, spotřebitele a rovnost mužů a žen Věry Jourové začlenění DPH do návrhu směrnice o ochraně finančních zájmů EU (tzv. **PIF**). Rada členských států zahrnutí podmínila tím, že se bude jednat o přeshraniční podvody s vysokou hodnotou, v přísně limitovaných případech a při nenarušení pravomocí národních orgánů odpovědných za stíhání podvodů na DPH. Diskuse pokračovala mezi ministry spravedlnosti ve dnech 13. a 14. října. Dále byli ministři informováni o stavu projednávání návrhů na regulaci finančních služeb.

V **nelegislativní části** jednání ministři vyslechli sdělení Komise o současném stavu tzv. Bankovní unie. Představitelé slovenského předsednictví, Komise a Evropské centrální

banky informovali o výsledku jednání Mezinárodního měnového fondu a skupiny G20 ve Washingtonu 6. – 9. října 2016, Německo shrnulo priority pro nadcházející německé předsednictví ve skupině G20.

Rada rovněž schválila závěry k financování politik souvisejících se změnou klimatu v rámci přípravy pozice EU na listopadové zasedání OSN v Marrákeši (COP22), přičemž částka financování EU za rok 2015 bude sdělena dodatečně, ale ještě před jednáním OSN. Ministři byli informováni o průběhu Evropského semestru v roce 2016 a plánech Komise na jeho další provádění. Komise představila zprávu o systémech zdravotní péče a fiskální udržitelnosti, k níž se Rada pro hospodářské a finanční záležitosti vrátí v listopadu pravděpodobně formou závěrů. V závěru jednání Komise informovala o současném stavu práce Bazilejského výboru na reformě mezinárodních pravidel pro bankovníctví.

Východiska pozice ČR

V legislativní části vláda ČR vystoupila k bodu týkajícímu se začlenění DPH do směrnice PIF. Tento návrh podpořila, ovšem současně vyjádřila přání zaměřit diskuse spíše na prevenci podvodů na DPH, kterou vláda vidí zejména v uplatnění mechanismu přenesené daňové povinnosti. V této souvislosti vláda vyzvala Komisi, aby svůj legislativní návrh, který by ČR umožňoval širší využití tohoto mechanismu, předložila již v listopadu společně s balíkem návrhů v oblasti DPH. Žádost vlády podpořily některé další státy. Slovenské předsednictví následně vyzvalo Komisi, aby návrh předložila do konce roku 2016, jak je uvedeno také v závěrech červnové Rady pro hospodářské a finanční věci.

Předpokládaný další vývoj

Další zasedání Rady pro finanční a hospodářské záležitosti se uskuteční dne 8. listopadu 2016 v Bruselu.

/P. Šťastná/

Výsledky Rady pro zemědělství a rybolov > Rada

10. října se v Lucemburku konalo zasedání Rady pro zemědělství a rybolov. K zásadním diskutovaným tématům patřil návrh nařízení, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet EU a situace na zemědělských trzích. Delegaci ČR vedl ministr zemědělství Marian Jurečka.

Klíčové body

Během dopolední části jednání prezentoval komisař pro zemědělství a rozvoj venkova Phil Hogan návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví finanční pravidla pro **souhrnný rozpočet Unie** (tzv. omnibus). V následné diskusi členské státy obecně přivítaly snahu Komise o zjednodušování Společné zemědělské politiky, zároveň však zazněly výhrady k návrhu na opuštění pravidla 50/50 u vymáhání neoprávněně vyplacených částek. Dále rezonoval zejména požadavek, aby zemědělské otázky byly diskutovány výhradně v rámci Rady pro zemědělství a rybolov a jejich přípravných orgánů. Na žádost Rakouska byla rovněž diskutována otázka mezinárodních finančních institucí a dobrých životních podmínek zvířat. Požadavek Rakouska byl podpořen většinou delegací, včetně ČR.

Rada dále dosáhla politické dohody u návrhu nařízení, kterým se pro rok 2017 stanovují rybolovná práva některých populací ryb a skupin populací ryb v **Baltském moři**.

U bodu k **situaci na trhu** komisař P. Hogan uvedl, že dochází k pomalému zlepšení. Vývoj je pozitivní, ale je stále potřeba dbát na rovnováhu na trhu. Dále uvedl, že sektor hovězího má strukturální problémy. K otázce cukru zaznělo, že je důležité se tímto sektorem zabývat a připravit se na ukončení kvót v příštím roce. V tomto ohledu byla vytvořena expertní skupina s cílem dohlížet na přechodné období.

V rámci bodů „Různé“ Rada vzala na vědomí informaci slovinské delegace týkající se výsledku konference ministrů na téma „Spotřebitelé mají právo na informace“, která se uskutečnila v Mariboru 19. srpna 2016.

Východiska pozice ČR

S ohledem na situaci na trhu s mlékem vláda ČR uvedla, že sice došlo k mírnému zlepšení, je však třeba i nadále provádět monitoring a systematicky se zabývat dlouhodobému předcházení podobných krizí do budoucna. U návrhu obecného rozpočtu upozornila vláda na problematičnost návrhu s ohledem na zrušení pravidla 50/50 a nezbytnost návrh projednávat na formacích Rady pro zemědělství a rybolov.

Předpokládaný další vývoj

Další zasedání Rady pro zemědělství a rybolov se uskuteční 14.–15. listopadu 2016 v Bruselu. /K. Mařátková/

Výsledky Rady pro spravedlnost a vnitřní věci > Rada

13. a 14. října 2016 se v Lucemburku uskutečnilo zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci. Zasedání se v části Vnitřní věci zúčastnila delegace Ministerstva vnitra vedená prvním náměstkem Jiřím Nováčkem, v části Spravedlnost reprezentovala ČR delegace Ministerstva spravedlnosti vedená ministrem Robertem Pelikánem.

Klíčové body

V části Vnitřní věci byla podána aktuální informace o stavu spouštění **Evropské pohraniční a pobřežní stráže** (EBCG). Návrh nařízení byl přijat 14. září, 6. října vstoupilo nařízení v platnost. Ministři ocenili zahájení činnosti stráže jako příklad úspěšné spolupráce ilustrující schopnosti EU rychle a efektivně jednat. Shodli se na nutnosti co nejdříve zajistit plnou funkčnost stráže, a to nejpozději do konce roku.

Ministři vnitra dále vzali na vědomí pokrok při zavádění opatření v oblasti informačních technologií souvisejících se **správou hranic**. Proběhla krátká diskuse o realizaci jednotlivých opatření, zejména o nařízení o systematických kontrolách na vnějších hranicích (revize Schengenského hraničního kodexu), o návrhu systému vstupu/výstupu, o očekávaném cestovním informačním a autorizačním systému EU (ETIAS), jakož i o činnosti expertní skupiny na vysoké úrovni pro informační systémy a interoperabilitu. Ministři vyjádřili podporu ucelenému přístupu.

Obecná debata k tématu **migrace** byla zaměřena především na provádění společného prohlášení mezi EU a Tureckem a na aktuální vývoj na centrální / východní středomořské trase. V rámci poměrně vyhraněné diskuse Itálie kategoricky odsoudila členské státy, které si neplní své závazky. V apelu na zvýšení relokáčního úsilí Itálii přímo podpořilo Švédsko, které uvedlo, že je nepřijatelné, aby se některé členské státy snažily sabotovat relokáční rozhodnutí, podávaly žaloby, pořádaly referenda a nepřijímaly migranty dle dublinského nařízení. Dle Švédska takové státy nemají v EU co dělat. Rada závěrem tohoto bodu odsouhlasila navýšení počtu expertů pro agentury v hotspotech, zároveň vyzvala Evropský podpůrný azylový úřad (EASO), aby svými školeními napomohl k lepšímu profilu vyslaných expertů.

Uzavřená obědová diskuse se věnovala **migračním kompaktům**. Ty vychází z červnového sdělení Komise „Nový rámec migračních partnerství“, jehož cílem je posílit spolupráci se třetími zeměmi při správě migračních toků. Plán počítá s tím, že Unie uzavře na míru přizpůsobená partnerství (kompakty) s klíčovými třetími zeměmi původu a tranzitu (Jordánsko, Libanon, Niger, Nigérie, Senegal, Malí, Etiopie, Tunisko, Libye).

V rámci diskuse o reformě azylového systému řada členských států akcentovala princip dobrovolnosti při relokacích a přesídlování (Estonsko, Polsko, ČR, Slovinsko, Maďarsko, Litva). Ministři se shodli na třífázovém projednávání balíku návrhů (1. nařízení o databázi Eurodac, nařízení o Agentuře EU pro azyl; 2. nařízení Dublin IV, kvalifikační nařízení, procedurální nařízení, přijímací směrnice; 3. nařízení o společném přesídlovacím rámci), byť se některé členské státy (např. Německo) vyslovily pro schválení reformního balíku jako celku. Hlubší diskuse proběhla k databázi Eurodac a k Agentuře EU pro azyl.

Justiční část Rady se věnovala dvěma návrhům: návrhu nařízení Rady o zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce (EPPO) a návrhu směrnice o boji vedeném trestněprávní cestou proti podvodům poškozujícím finanční zájmy Unie (směrnice PIF). Ministři spravedlnosti vyslovili širokou koncepční podporu dalším pasážím textu nařízení **EPPO**, zejména ustanovením upravujícím justiční přezkum, vztahy se třetími státy a mezinárodními organizacemi a vztahy s členskými státy, které se nebudou EPPO účastnit. Předsednictví současně vzalo na vědomí výhrady některých členských států, které bude nutno dále diskutovat.

Debata o směrnici **PIF** se zaměřila na otázku zahrnutí podvodů na DPH do směrnice. Většina členských států vyslovila souhlas se zahrnutím závažných podvodů na DPH s přeshraničním charakterem do textu směrnice. Ministři se shodli na tom, že je třeba dále rozpracovat definici přeshraničních podvodů a vyšší prahu, a to s cílem dosáhnout dohody s Evropským parlamentem.

Východiska pozice ČR

V rámci migrační diskuse vláda ČR vyzvala ke zpracování analýzy nedostatků ve fungování hotspotů. Předsednictví uvedlo, že se tímto návrhem budou zabývat pracovní orgány Rady s výsledkem očekávaným do prosince. Vláda pozitivně reagovala na výzvu požadující navýšení počtu vyslaných expertů. Při debatě o reformě azylového systému vláda zdůraznila nutnost zachování dobrovolné povahy přerozdělovacích mechanismů. V části Spravedlnost vláda vyjádřila širokou koncepční podporu návrhu nařízení Rady o zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce (EPPO), upozornila však na nutnost dále pracovat na některých dílčích ustanoveních. Při diskusi o směrnici PIF se vláda – s upozorněním na trvající parlamentní výhradu – vyslovila spíše pro zahrnutí závažných přeshraničních podvodů na DPH do směrnice.

Předpokládaný další vývoj

Příští řádné zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci proběhne 8. a 9. prosince v Bruselu. Ještě předtím se ministři vnitra sejdou na mimořádném zasedání dne 18. listopadu k otázkám vnitřní bezpečnosti. /V. Bernas/

Výsledky Rady pro soc. záležitosti, zdraví a ochranu spotřebitele > Rada

13. října proběhlo v Lucemburku zasedání Rady pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele, část zaměstnanost a sociální politika. Radě předsedal slovenský ministr práce a sociálních věcí Ján Richter a zasedání se zúčastnila rovněž komisařka pro zaměstnanost a sociální věci Mariane Thyssenová. Delegaci ČR vedla ministryně práce a sociálních věcí Michaela Marksová.

Klíčové body

Rada dosáhla obecného přístupu k návrhu na revizi **směrnice o ochraně zaměstnanců před riziky spojenými s expozicí karcinogenům nebo mutagenům** při práci. Osm delegací s podporou Lucemburska vystoupilo se společným prohlášením ke stanovené limitní hodnotě u šestimocného chromu, kterou nepovažují za dostatečně ambiciózní. /Pokračování na s. 4/

Rada dále dosáhla politické dohody nad návrhem směrnice, kterou se provádí dohoda týkající se provádění **úmluvy Mezinárodní organizace práce o práci v odvětví rybolovu** z roku 2007 uzavřená Všeobecnou konfederací zemědělských družstev v Evropské unii (COGECA), Evropskou federací pracovníků v dopravě (ETF) a Sdružením vnitrostátních organizací rybářských podniků (EUROPÊCHE). Hlasování se zdržely Bulharsko a Chorvatsko, a to z důvodu velkého počtu plavidel kratších než 12 metrů, na něž by opatření měla disproporční administrativní a finanční dopady.

Rada vedla politickou debatu na téma **Nové agendy dovedností pro Evropu**, schválila stanovisko Výboru pro zaměstnanost (EMCO) k Nové agendě dovedností pro Evropu a vzala na vědomí prezentaci Komise k návrhu na revizi rámce Europass pro poskytování lepších služeb v oblasti dovedností a kvalifikací.

Rada následně po představení zpráv oběma předsedy bez diskuse schválila zprávu EMCO o klíčových výzvách zaměstnanosti a zprávu Výboru pro sociální ochranu (SPC) o klíčových sociálních výzvách jako příspěvky k podzimnímu **balíčku evropského semestru**.

Rada se také zabývala pokrokem v provádění **specifických aktivit v oblasti zaměstnanosti**. Nejprve proběhla prezentace Komise ke zprávě o provádění záruky pro mladé/Iniciativy na podporu zaměstnanosti mládeže, následně proběhla výměna názorů k provádění doporučení Rady k dlouhodobé nezaměstnanosti a potvrzení klíčových poselství EMCO o integraci dlouhodobě nezaměstnaných do trhu práce. Závěrem k bodu iniciativ zaměstnanosti proběhla prezentace Komise a předsedy Síť veřejných služeb zaměstnanosti k benchmarkingu.

V oblasti **rovných příležitostí** Rada přijala závěry Rady ke zvláštní zprávě Evropského účetního dvora č. 14/2016 „Politické iniciativy a finanční podpora EU v oblasti romské integrace: v posledním desetiletí bylo dosaženo významného pokroku, avšak je zapotřebí dalšího úsilí přímo v terénu“. Rada všeobecně schválila potvrzení společného stanoviska EMCO a SPC k evropskému pilíři sociálních práv: aktuální stav a názory na další postup. Maďarsko, které v rámci kompromisu navrhlo využít termínu „všeobecné schválení, vyjádřilo procedurální pochyby ohledně schválení stanoviska, jelikož v Radě nebyla vedena debata o pozici k pilíři sociálních práv, a rovněž vy-

jadřilo pochyby ohledně schválení stanoviska Radou, jelikož veřejná konzultace k iniciativě stále probíhá.

Slovenské předsednictví v rámci bodu „Různé“ informovalo o aktuálně projednávaných evropských otázkách, konkrétně o modré kartě pro vysoce kvalifikované pracovníky, akčním plánem integrace státních příslušníků třetích zemí a aktuálním stavu projednávání sdělení ke sdílené ekonomice. Řecko závěrem podalo informaci o kolektivním vyjednávání o reformách trhu práce v této krajině. Pracovní oběd se věnoval tématu budoucnosti záruky pro mladé.

Východiska pozice ČR

Vláda ČR podpořila dosažení obecného přístupu u návrhu na revizi směrnice o ochraně zaměstnanců před riziky spojenými s expozicí karcinogenům nebo mutagenům při práci, stejně tak vzhledem k ustanovení geografické výjimky podpořila dosažení politické dohody nad návrhem směrnice, kterou se provádí dohoda týkající se provádění úmluvy Mezinárodní organizace práce o práci v odvětví rybolovu. V rámci Evropského semestru vláda mohla souhlasit s návrhy zpráv a jejich hlavními poselstvími. Vláda rovněž mohla souhlasit s přijetím závěrů Rady ke zvláštní zprávě Evropského účetního dvora v oblasti romské integrace a všeobecným schválením potvrzení společného stanoviska EMCO a SPC k evropskému pilíři sociálních práv.

V oblasti zaměstnanosti mladých vláda vyzdvihuje nutnost provázanosti vzdělávacích systémů a trhu práce, rozvoj dovedností relevantních pro budoucí potřeby trhu práce a jejich posilování především prostřednictvím odborných stáží a studijní a profesní mobility. Zaměstnanost mladých měla být podporována primárně prostřednictvím národních alokací na Evropský sociální fond, jehož intervence se zaměřují rovněž na podporu mobility, vzdělávání a kvalifikace mladých lidí včetně jejich efektivního zapojení do pracovního trhu EU a je možné je přizpůsobit specifickým potřebám jednotlivých členských států. Stejně tak je za tímto účelem důležité navýšení finančních prostředků v programu Erasmus+.

Předpokládaný další vývoj

Rada pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele znovu zasedne ve dnech 8. – 9. prosince v Bruselu. /M. Beranová/

Strategická komunikace EU pro boj s propagandou > Evropský parlament

Výbor pro zahraniční věci (AFET) přijal 10. října zprávu o strategické komunikaci EU pro boj s propagandou, kterou proti ní vedou třetí strany. Poslanci v ní varují především před silicím tlakem ze strany Ruska a islamistických teroristických organizací, zejména Dá'íš, a vyzývají k co nejlepší koordinaci a výměně informací mezi EU, NATO, členskými státy, nevládními organizacemi a dalšími zapojenými aktéry.

Kontext

Jedná se o z vlastní iniciativy výboru AFET. Před jejím projednáním výbor uspořádal letos v dubnu veřejné slyšení, jehož cílem bylo diskutovat o tom, jak funguje současná mediální propaganda, jakým způsobem ji využívají teroristé a jakou používají strategii. Vedle poslankyně Anny E. Fotygové (ECR, PL), která je autorkou zprávy, na něm vystoupili redaktor internetového serveru EUobserver

Andrew Rettman, ředitel Evropské nadace pro demokracii Jerzy Pomianowski a výzkumný pracovník liverpoolské univerzity Mubin Shaikh.

Klíčové body

Zpráva konstatuje, že EU je vystavena rostoucímu systematickému tlaku řešit informační, dezinformační a lživé kampaně vedené z východu i z jihu. Strategická komunikace proti EU využívá různých nástrojů, je často šitá na míru členským státům a jejím cílem je diskreditovat instituce EU, narušit západní hodnoty a oslabit transatlantické vazby. Poslanci také vyzývají instituce EU, aby uznaly, že informační válka není jen vnějším, ale také vnitřním problémem EU.

/Pokračování na s. 5/

Konkrétně je zpráva zaměřena zejména na ruskou informační válku a informační válku a metody radikalizace organizace Dá'iš. Upozorňuje na to, že Rusko agresivně využívá velmi širokou škálu nástrojů od mnohojazyčných televizních stanic (Russia Today) a tiskových agentur (Sputnik) přes sociální a náboženské skupiny až po internetové trolly a že ve svůj prospěch využívá chybějící mezinárodněprávní rámec v oblasti kybernetické bezpečnosti. V případě Dá'iš hovoří o tom, že EU je pro organizaci cílovou skupinou a že je třeba klást důraz na ochranu společnosti, především mladých lidí, před radikalizací. Pozornost by pak státy mají věnovat také odhalení skutečné povahy organizace Dá'iš a způsobu, jak buduje ideologickou legitimitu.

Pokud jde o boj s propagandou, EU a její členské státy by se neměly uchýlit k využívání propagandy, ale měly by se zaměřit na pozitivní zpravodajství, zvyšování povědomí a vzdělávání tak, aby se ve společnosti zlepšila informovanost. Poslanci se totiž obávají, že v řadě členských států si obyvatelé neuvědomují, že jsou objektem mnohdy agresivních dezinformačních a lživých kampaní. Zpravodajka A. E. Fotygová k tomu dodala, že je v první řadě nutné propagandu a dezinformace rozpoznat, aby byla EU schopna jim efektivně čelit.

Východiska pozice ČR

Vláda ČR podporuje v červenci 2015 přijatý Akční plán pro strategickou komunikaci a v něm obsažený koncept komunikace. V souladu se závěry Evropské rady z března 2016 se domnívá, že dezinformačním kampaním Ruska je třeba čelit a to nejen z pohledu aktivit samotného Ruska, ale i s ohledem na širší kontext použití propagandy a dezinformací. Zvýšená pozornost by měla být věnována práci Týmu pro východní strategickou komunikaci (East StratCom Team), jehož členem je český rusista a novinář Jakub Kalenský.

Vláda rovněž podporuje cíle vyjádřené ve Společném rámci pro boj proti hybridním hrozbám, vydaném letos v dubnu. Usiluje o efektivní propojení nástrojů EU a NATO a rovněž o minimalizaci duplikací aktivit obou organizací. Plně také podporuje aktivní zapojení do opatření vyplývajících ze Společného rámce s důrazem na zlepšení spolupráce mezi všemi aktéry nejen na evropské, ale i na národní úrovni.

Předpokládaný další vývoj

Evropský parlament jako celek bude o přijetí zprávy hlasovat na svém listopadovém plenárním zasedání.

/A. Kuchařová/

Bezpečnost dodávek zemního plynu > Evropský parlament

Členové Výboru pro průmysl, výzkum a energetiku (ITRE) přijali jednoznačnou většinou 13. října dvě zprávy týkající se bezpečnosti dodávek zemního plynu v EU. V nich podpořili zejména tzv. mechanismus regionální solidarity, jehož cílem je usnadnit dodávky unijním regionům v nouzi skrze mezinárodní koridory. Poslanci dále požadují systematické informování Komise a posílení její monitorovací úlohy při uzavírání energetických kontraktů členských států se třetími zeměmi.

Kontext

Komise předložila revidovaný návrh nařízení o zajištění bezpečnosti dodávek zemního plynu 16. února 2016. Jeho prostřednictvím reaguje na některé nedostatky (např. omezenou spolupráci mezi členskými státy, nedostatečně transparentní smlouvy se zeměmi mimo EU, naplňování standardů pro podobu infrastruktury) vyplývající z hodnotící zprávy z roku 2014 o implementaci předchozí regulace (nařízení č. 994/2010). Zpravodajem v EP je jeho bývalý předseda Jerzy Buzek (EPP, PL). Druhou zprávu zabývající se zlepšením výměny informací o mezivládních dohodách v oblasti energetiky s třetími zeměmi připravil v gesčním výboru ITRE jeho polský kolega Zdzisław Krasnodębski (ECR).

Klíčové body

První legislativní návrh přijatý velkou většinou hlasů (55 pro, 4 proti, 2 se zdrželi) právně ukotvuje princip solidarity, podle něhož má být při přerušení dodávky plynu v jednom členském státě sousední členský stát povinen upřednostnit zajištění dodávky do státu nacházejícím se v nouzi (pro zákazníky – domácnosti, klíčové sociální služby či zařízení dálkového vytápění) před dodávkami jiným než těmto zákazníkům ve vlastním státě. Neočekávané výpadky či zvýšená poptávka by měly být řešeny více na makroregionální úrovni. Výbor ITRE v této souvislosti ocenil navrhované zřízení sedmi regionů v EU, které by měly být vzájemně propojeny „energetickými koridory“.

Nařízení si klade rovněž za cíl zvýšit transparentnost smluv a zavést povinnost výměny informací během nouzového stavu mezi příslušnými orgány a plynárenskými podniky. Podrobnosti ohledně kontraktů uzavřených členskými státy na dobu delší než jeden rok (včetně dojednané ceny za plyn) by dle EP měly být postoupeny relevantním orgánům a Evropské komisi. Ta by následně mohla eventuálně zahájit příslušné sankční procedury, pokud by shledala, že nové smlouvy poškozují např. konkurenceschopnost EU či jsou obecně v rozporu s dlouhodobými cíli Unie.

Členské státy by dle stanoviska EP obsaženého v Krasnoděbského zprávě měly zapojit Komisi do přípravné a vyjednávací fáze těchto kontraktů týkajících se „nákupu, obchodu, prodeje, tranzitu, a uskladnění či dodávek energie do nebo z alespoň jednoho členského státu Unie“, včetně budování či provozování energetické infrastruktury.

Východiska pozice ČR

Vláda ČR obecně vítá návrh na zajištění bezpečnosti dodávek zemního plynu. Zároveň však považuje značnou část opatření za velmi předčasnou (např. povinná regionální spolupráce, tvorba společného posouzení rizik či preventivních plánů) a podporuje proto spíše postupný a flexibilnější přístup. Vláda se dále domnívá, že v současnosti není dopracován rámec praktického fungování principu solidarity ani uspokojivě dořešen způsob stanovení případné finanční kompenzace, pokud dojde ze strany některého členského státu k upřednostnění nouzových dodávek před zákazníky ve vlastním členském státě.

Předpokládaný další vývoj

Výbor ITRE schválil společně s oběma uvedenými zprávami také mandát EP do meziinstitucionálního dialogu. Poslanci tak v nejbližší době zahájí jednání s Radou s cílem dosáhnout dohody na konkrétním legislativním znění mechanismu solidarity a monitoringu uzavírání smluv na národní úrovni. /O. Kaleta/

Agenda Evropské rady, 20.–21. října > Informace

Migrace. V oblasti migrace by Evropská rada měla navázat na předešlá jednání a diskutovat o dalších krocích vedoucích k řešení migrační a uprchlické krize. Říjnové zasedání bude zaměřeno především na ochranu vnějších hranic EU a na vnější aspekty migrace. Evropská rada by tak ve svých závěrech měla přivítat spuštění Evropské pohraniční a pobřežní stráže a vyzvat k dosažení její plné kapacity do konce roku. Dále by měla vyzvat k pokroku v budování informačních systémů pro kontrolu hranic. V oblasti spolupráce se třetími státy by se měla věnovat rámci migračních partnerství, jehož cílem je zlepšit readmisní spolupráci s partnerskými státy v Africe a na Blízkém východě a přispívat k prevenci ilegální migrace. Evropská rada by měla rovněž zhodnotit dosavadní implementaci prohlášení EU-Turecko.

Obchodní politika. Evropská rada by měla podtrhnout význam vzájemně výhodných bilaterálních dohod a záro-

veň položit důraz na ochranu zájmů občanů. Diskuse by se měla soustředit na modernizaci nástrojů na ochranu obchodu, dokončení dohody CETA s Kanadou a pokrok ve vyjednáváních o volném obchodu s Japonskem a USA.

Další globální a hospodářské otázky. Evropská rada by se ve svých závěrech měla rovněž vyjádřit k ratifikaci Pařížské dohody o ochraně klimatu, implementaci jednotlivých strategií pro vnitřní trh (vč. jednotného digitálního trhu a unie kapitálových trhů) a k podpoře investic (vč. otázky prodloužení fungování Evropského fondu pro strategické investice).

Vnější vztahy. V rámci bloku zahraničně-politických otázek se bude Evropská zabývat vztahy s Ruskou federací a aktuální situací v Sýrii.

/O. Matoušek/

Agenda plenárního zasedání Evr. parlamentu, 24.–27. října > Informace

Pracovní program Komise na rok 2017. V úterý 25. října by měl před plénem Evropského parlamentu (EP) vystoupit předseda Komise Jean-Claude Juncker, aby poslancům tradičně představil pracovní program Komise na rok 2017 s prioritami, jimiž se bude Komise v následujícím roce zabývat.

Závěry zasedání Evropské rady. Poslanci EP si ve středu 26. října vyslechnou z úst předsedy Komise a předsedy Evropské rady Donalda Tuska prohlášení shrnující závěry zasedání Evropské rady, která se uskuteční ve 20.–21. října.

Rozpočet na rok 2017 a víceletý finanční rámec. Úternímu pořadu jednání bude dominovat rozprava o souhrnném rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2017 – všechny oddíly a prohlášení Komise týkající se přezkumu víceletého finančního rámce v polovině období. Poslanci EP budou o souhrnném rozpočtu EU na rozpočtový rok 2017 hlasovat 26. října.

Zahraničně politická témata. V rámci pravidelného okénka věnovaného rozpravám o zásadních zahraničněpolitických otázkách se budou poslanci EP zabývat situací v Sýrii a v Bělorusku. Vysoká představitelka Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku Federica Mogheriniová přednese prohlášení o situaci novinářů v Turecku.

Další témata. V rámci úterního dne plenárního zasedání bude plénum EP projednávat zprávu „Vytvoření mechanismu EU pro demokracii, právní stát a základní práva“. V úterý rovněž poslanci EP přijmu doporučení pro druhé čtení týkající se směrnice o přístupnosti webových stránek a mobilních aplikací subjektů veřejného sektoru. V pondělí dojde poté k projednání zprávy o zlepšení propojení a dostupnosti dopravní infrastruktury ve střední a východní Evropě.

/V. Bláha/

202. zasedání Výboru pro EU na vládní úrovni > Informace

12. října se konalo 202. zasedání vládního Výboru pro EU (VV-EU).

Výbor se nejprve věnoval mandátu pro ministra vnitra Milana Chovance na jednání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci 13. října. Po úvodním představení bodu ministrem vnitra, který shrnul pořad jednání (aktuální migrační situace, implementace prohlášení EU-Turecko, vývoj na centrální středomořské trase, reforma azylového systému, informační technologie pro správu vnějších hranic, evropská pohraniční a pobřežní stráž a migrační kompakty) a pozici ČR, vystoupil ministr zahraničních věcí a poděkoval za zapracování připomínek jeho resortu v části mandátu věnované migračním kompaktům. Následně Výbor mandát schválil v předloženém znění.

Pak se ministři věnovali rámcové pozici k návrhu rozhodnutí Rady, kterým se stanoví víceletý rámec pro Agenturu Evropské unie pro základní práva na období 2018-2022, kterou předložil ministr pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu Jiří Dienstbier. Ministr informoval

o vypořádání připomínek a vysvětlil návrh na rozšíření činnosti Agentury EU pro základní práva na oblast policejní a justiční spolupráce v trestních věcech, na kterém přetrvával rozpor s Ministerstvem vnitra. Poté vystoupil ministr vnitra Milan Chovanec a konstatoval, že zásadní připomínka Ministerstva vnitra se týkala nutnosti rozšíření působnosti Agentury EU pro základní práva formou novely zřizovacího nařízení, a ta byla v konečném znění rámcové pozice dostatečně reflektována. Na tomto základě stáhl připomínky Ministerstva vnitra a rámcová pozice byla následně schválena v předloženém znění.

Nakonec Výbor schválil Zprávu o vývoji Evropské unie v roce 2015 a uložil předsedovi vlády, aby ji předložil Senátu Parlamentu ČR.

/K. Schneiderová/

203. zasedání Výboru pro EU na vládní úrovni > Informace

17. října 2016 se konalo 203. jednání Výboru pro Evropskou unii na vládní úrovni.

Výbor schválil mandát pro předsedu vlády Bohuslava Sobotku na zasedání Evropské rady 20. a 21. října 2016. Diskuze se zaměřila na témata vnitřního trhu (německý zákon o minimální mzdě a francouzský Loi Macron), obchodní politiky (dohoda s Kanadou CETA), migrace (migrační kompakty) a vnějších vztahů (Sýrie).

Výbor následně vzal na vědomí zprávu ministra zahraničních věcí o průběhu implementace politiky Východního partnerství za nizozemského předsednictví v Radě a informaci ministra kultury o dopisu, kterým žádá ministra zahraničních věcí o adekvátní reakci ČR na přijetí rezoluce Výkonné rady UNESCO k Chrámové hoře v Jeruzalémě.

/J. Rychlík/

578. zasedání Výboru pro EU na pracovní úrovni > Informace

11. října 2016 se konalo 578. zasedání Výboru pro EU na pracovní úrovni (PV-EU).

Zástupce Úřadu vlády informoval o přípravě 202. Výboru pro EU na vládní úrovni 12. října a přípravě 203. Výboru pro EU na vládní úrovni 17. října.

Výbor následně schválil **rámcovou pozici** ke sdělení Komise o návrhu změny směrnice o vysílání pracovníků, s ohledem na zásadu subsidiarity, v souladu s protokolem č. 2 (Ministerstvo práce a sociálních věcí); **rámcovou pozici** k nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2016/1612 o poskytování podpory na snížení produkce mléka (Ministerstvo zemědělství) a **rámcovou pozici** k nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2016/1613, kterým se stanoví mimořádná podpora na přizpůsobení pro producenty mléka a zemědělce v dalších odvětvích živočišné výroby (Ministerstvo zemědělství).

Výbor vzal na vědomí část **mandátu** na zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci 13. a 14. října v gesci Ministerstva spravedlnosti, část mandátu v gesci Ministerstva vnitra byla projednána. Výbor vzal na vědomí mandát na zasedání Rady pro zahraniční věci 17. října (Ministerstvo zahraničních věcí); mandát na zasedání Rady pro životní prostředí 17. října (Ministerstvo životního prostředí); mandát na zasedání Rady pro obecné záležitosti 18. října (Úřad vlády); mandát na zasedání Rady pro zahraniční věci ve formátu ministrů obchodu 18. října (Ministerstvo průmyslu a obchodu). Výbor projednal mandát na zasedání Rady pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele (část zaměstnanost a sociální politika) 13. října (Ministerstvo práce a sociálních věcí); mandát pro předsedu vlády Bohuslava Sobotku na zasedání Evropské rady 20. a 21. října (Úřad vlády).

Následně představena aktuální agenda Evropského parlamentu. Zástupce Ministerstva financí informoval o průběhu a výsledcích zasedání Rady pro hospodářské a finanční věci 11. října. Výbor projednal zprávu o průběhu implementace politiky Východního partnerství za nizozemského předsednictví v Radě (Ministerstvo zahraničních věcí). Ministerstvo průmyslu a obchodu předložilo k projednání Společnou interpretativní deklaraci Kanady a EU a jejich členských států ke Komplexní hospodářské a obchodní dohodě (CETA). Zástupce Ministerstva dopravy informoval o konferenci TEN-T 19. října ve Varšavě a podpisu Společné ministerské deklarace o spolupráci na kritických přeshraničních úsecích (CZ-PL-SK). Zástupkyně Ministerstva obrany představila odpověď ČR na dotazník Evropské služby pro vnější činnost k přípravě Implementačního plánu k bezpečnosti a obraně.

Poté výbor schválil příspěvek do **veřejné konzultace** k vytvoření ročních seznamů priorit pro vypracování kodexů sítě a rámcových pokynů na rok 2017 a následující roky (Ministerstvo průmyslu a obchodu).

V bodech „**Různé**“ zástupce Úřadu vlády informoval o jednání Pracovní skupiny pro otázku vystoupení Spojeného království z Evropské unie a pro řešení otázek spojených s budoucím směřováním Evropské unie 11. října, jednání Pracovního týmu Rady hospodářské a sociální dohody pro EU 13. října a ředitelské konzultaci V4 k víceletému finančnímu rámci 12. října ve Varšavě

Na závěr byly schváleny instrukce pro jednání výboru Coreper I a II (oba 12. října 2016).

/M. Kadlecová/

Rámcové pozice schválené v 41. týdnu > Informace

Rámcová pozice k návrhu rozhodnutí Rady, kterým se stanoví víceletý rámec pro **Agenturu Evropské unie pro základní práva** na období 2018-2022 (vypracoval Úřad vlády ČR)

Rámcové pozice ke sdělení Komise o návrhu směrnice, kterou se mění **směrnice o vysílání pracovníků**, s ohledem na zásadu subsidiarity, v souladu s protokolem č. 2 (vypracovalo Ministerstvo práce a sociálních věcí)

Rámcová pozice k nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2016/1612 ze dne 8. 9. 2016 o **poskytování**

podpory na snížení produkce mléka (vypracovalo Ministerstvo zemědělství)

Rámcová pozice k nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2016/1613 ze dne 8. 9. 2016, kterým se stanoví **mimořádná podpora na přizpůsobení pro producenty mléka a zemědělce v dalších odvětvích** živočišné výroby (vypracovalo Ministerstvo zemědělství)

Týden v Evropské unii

Týdenní monitoring událostí v EU Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR

Číslo 240, týden 10.–16. října 2016 * Šířeno výhradně v elektronické podobě * Přípravují pracovníci Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR * Editor: I. Blahušiak * Kontakt: newsletter@vlada.cz