



Číslo 245
21. listopadu
2016

OBSAH

Autorská práva na jednotném digitálním trhu 1

Komise

Zpráva o pokroku v politice rozšíření za rok 2016 2

Sedmá zpráva o průběhu relokací a přesídlení 2

Rada

Výsledky Rady pro zahraniční věci 3

Výsledky Rady pro zemědělství a rybolov 4

Výsledky Rady pro obecné záležitosti 4

Výsledky Rady pro hospodářské a finanční věci 5

Výsledky Rady pro spravedlnost a vnitřní věci 6

Informace

Agenda zasedání ministrů pro rozvoj 6

Agenda Rady pro konkurenceschopnost 7

205. zasedání Výboru pro EU na vládní úrovni 7

583. zasedání Výboru pro EU na pracovní úrovni 7

Rámcové pozice 8

Kalendář EU 8

Autorská práva na jednotném digitálním trhu

15. listopadu se v Lichtenštejském paláci uskutečnil kulatý stůl Národního konventu o EU na téma autorských práv v rámci jednotného digitálního trhu. Diskuze se zúčastnili zástupci státní správy, obou komor Parlamentu ČR, hospodářských a sociálních partnerů, reprezentanti evropských institucí a neziskového sektoru.

Klíčové body

Představení Strategie pro jednotný digitální trh ze strany Komise 6. května 2015 spustilo vlnu zásadních změn autorského práva především na unijní úrovni. Diskuze na kulatém stole se zaměřila na současné návrhy Komise a jejich dopad na současnou autorskopravní úpravu. Hlavními diskutovanými dokumenty byly návrhy směrnice o autorském právu na jednotném digitálním trhu a nařízení, kterým se stanoví pravidla pro výkon autorského práva a práv s ním souvisejících, která se použijí na některé on-line přenosy vysílacích organizací a další přenosy televizních a rozhlasových programů.

V rámci kulatého stolu byly diskutovány tři oblasti. První z nich byl přístup k obsahu napříč Evropskou unií. Účastníci kulatého stolu diskutovali, jak odstranit hranice jednotného digitálního trhu a jaká opatření, jako například zavedení systému celounijních licencí a harmonizace autorskopravní úpravy, jsou nezbytná pro otevření jednotného digitálního trhu.

Druhou diskutovanou oblastí byl spravedlivý a udržitelný trh digitálního obsahu. Hlavní zřetel byl kladen na otázku, jak se vypořádat s rozporem znění směrnice s dosavadní unijní úpravou a rozhodovací praxí a jak směrnici transponovat do národního práva.

Poslední oblastí, již se kulatý stůl věnoval, bylo přizpůsobení limitací a výjimek z autorského práva digitálnímu a přeshraničnímu prostředí. Oblast se především zaměřuje na dopad těchto výjimek ve zmíněných oblastech.

Kulatý stůl zahájila Lucie Šestáková z Úřadu vlády. Po úvodním slově následovalo představení podkladového materiálu vypracovaného odborným garantem setkání, jímž bylo Národní centrum pro digitální ekonomiku, které reprezentoval Josef Donát. Následně přednesly odborná stanoviska k diskuzním otázkám Petra Smolíková z Ministerstva kultury, Eva Vaňková z Ministerstva průmyslu a obchodu a Eva Martinicová z CEC Government Relations.

Prostor byl věnován v první řadě návrhu nařízení o vysílání, zakotvujícího nová práva a povinnosti pro vysílací organizace. Podrobně byly rozebrány dopady návrhu na vznik tzv. pan-evropských licencí obsahu a s tím spojené dopady na budoucí evropskou uměleckou tvorbu. K problematice se vyjadřovali zástupci nejen Ministerstva kultury, ale i zástupci vydavatelů, distributorů a tvůrců z filmové a vysílací branže.

Zbytek diskuze se věnoval návrhu směrnice o autorském právu na jednotném digitálním trhu. Účastníci diskutovali nové výlučné právo vydavatelů tiskovin. Vyjádřili obavy vzhledem k diskrepancím mezi definicemi v závazné části a v recitálové části směrnice. Za nejasný byl označen dopad směrnice na hyperlinky a tzv. snip-pety, což je téma podstatné zejména pro tzv. agregátory zpráv.

Na toto téma plynule navázala diskuse o nových povinnostech poskytovatelů internetového připojení (ISP). Zde bylo hojně diskutováno zavedení kontroverzní povinnosti ISP sledovat a filtrovat obsah, který uživatelé na uložité nahrávají. Diskuze se nesla v duchu odmítnutí přenesení odpovědnosti za obsah na poskytovatele a zavedení filtrovací povinnosti, a to z důvodu jejich rozporu s dosavadní rozhodovací praxí a právní úpravou.

V diskuzi byla i zmíněna otázka navrhované povinnosti transparentnosti a práva na vyjednání dodatečné odměny v rámci tzv. best-sellerové úpravy v kontextu současné tuzemské úpravy v českém právním řádu.

V závěru kulatého stolu se účastníci dotkli otázky nových výjimek z autorského práva, kdy největší pozornost byla věnována výjimce pro tzv. data-mining pro výzkumné organizace. Diskutující vnímali nedostatečně konkrétní vymezení subjektů a rozsahu této výjimky, preferovali tedy vyjasnění této výjimky.

Předpokládaný další vývoj

Z kulatého stolu budou vypracována doporučení, které budou představena vládě České republiky a dalším tvůrcům české evropské politiky.

Další kulatý stůl se uskuteční v pátek 2. prosince na téma Společnost 4.0. Více informací najdete na webových stránkách www.narodnikonvent.eu, twitterovém účtu @KonventEU či facebookové stránce Národní konvent o EU.

/J. Míča/

Komise 9. listopadu 2016 zveřejnila pravidelnou zprávu o pokroku v politice rozšíření, tzv. balíček rozšíření 2016 (KOM(2016) 715). Balíček hodnotí země západního Balkánu a Turecko s ohledem na jejich pokrok v klíčových politických a hospodářských reformách a navrhuje způsoby, kterými lze postupovat při řešení zbylých výzev.

Kontext

Komisář pro politiku sousedství a politiku rozšíření Johannes Hahn v souvislosti s balíčkem zdůraznil, že příslib členství v EU je v zemích na jihovýchodě Evropy stále silnou motivací k transformaci a současně podporuje stabilitu. Uvěřitelný proces rozšíření podle něj zůstává nenahraditelným nástrojem pro posílení těchto zemí a jejich reformního snažení.

Klíčové body

Dvěma nejdůležitějšími výstupy balíčku jsou doporučení Komise členským státům, aby zvážily **otevření přístupových vyjednávání s Albánií**, pokud země postoupí v implementaci justiční reformy, a silná **kritika dění v Turecku**. K situaci v Turecku J. Hahn uvedl, že EU je značně znepokojena vývojem v Turecku a degradací právního státu a demokracie, k níž po letním pokusu o puč dochází.

Pokud jde o otázku **právního státu a boj proti korupci**, Komise zaznamenala v hodnoceném období snahu kandidátských států modernizovat svůj právní rámec. Albánie např. přijala ústavní dodatky, které jsou základem hlubší justiční reformy. Přesto však většina států stále v dané oblasti zaostává. Zlepšit by se měla především efektivita a nezávislost soudů. Mnoho zemí vytvořilo rámec pro boj s korupcí a organizovanému zločinu či přijalo strategie a akční plány pro boj s terorismem, chybí však kvalitní implementace těchto dokumentů.

Klíčovou výzvou je pro většinu kandidátských a aspirantských zemí **vytvoření fungujících demokratických institucí**. Centrální roli v tomto směru musejí hrát parlamenty. Turecký pokus o převrat byl dle Komise šokujícím a brutálním útokem na demokraticky volenou instituci, přesto však turecká reakce přináší mnoho nezodpovězených otázek.

Problematické jsou také v některých zemích snahy o reformy veřejné správy.

V oblasti **základních práv** kritizuje Komise právě především Turecko, které po pokusu o puč přijalo některá opatření porušující základní práva včetně svobody médií a svobody vyjadřování.

Důležitým tématem balíčku je **migrace**. Dokument uznává význam uzavření západobalkánské cesty společně s přijetím prohlášení EU-Turecko v březnu 2016. Tyto dvě iniciativy přinesly jasné výsledky – výrazně se snížil počet migrantů a uprchlíků přicházejících na řecké ostrovy, což napomohlo snížení ztráty životů na lodích pašeráků plujících po Středozemním moři.

Hospodářská situace se postupně zlepšuje v celém regionu, přesto však všechny hodnocené země stojí před významnými strukturálními reformami, čelí nízké efektivitě státní správy a vysoké nezaměstnanosti. Problémem může být rovněž nezaměstnanost mladých.

Šest zemí západního Balkánu pokračovalo v posilování regionální spolupráce, kterou Komise hodnotí pozitivně.

Východiska pozice ČR

Rozšíření EU patří mezi dlouhodobé priority české zahraniční a unijní politiky. Z pohledu vlády ČR je důležité i nadále zachovat politiku otevřených dveří EU. Politika rozšíření přináší prokazatelně pozitivní dopady pro EU jako celek i samotné aspirantské země. Jde o podmíněný proces, během něhož dochází v zemích aspirujících na členství k významným politickým, ekonomickým a bezpečnostním změnám přispívajícím větší stabilitě celého kontinentu.

Předpokládaný další vývoj

Balíček bude v nejbližších dnech na evropské úrovni projednáván na pracovní skupině pro rozšiřování, poté bude diskutován na jednání výboru Coreper II. Na Radě pro obecné záležitosti v prosinci by měly být jako každoročně přijaty závěry k procesu rozšiřování. Na národní úrovni bude k balíčku vypracována rámcová pozice.

/M. Nemkyová/

Sedmá zpráva o průběhu relokací a přesídlování > Komise

Komise 9. listopadu 2016 vydala v pořadí již sedmou zprávu o průběhu relokací a přesídlování, jež se zaměřuje zejména na období od vydání poslední (šesté) zprávy, tedy od 28. září 2016. Zpráva (KOM(2016) 720) se věnuje způsobu a míře, jakými jsou realizovány relokace z Řecka a Itálie (dle rozhodnutí Rady ze září 2015) a přesídlení ze třetích zemí (dle programu z července 2015), a to včetně přesídlování v rámci schématu 1:1, založeného prohlášením mezi EU a Tureckem z března 2016.

Kontext

Na migrační krizi reagovala Komise sdělením Evropský program pro migraci (EAM), který představila v květnu 2015. V návaznosti na toto sdělení zveřejnila Komise konkrétní návrhy k řešení migrační krize v tzv. prvním implementačním balíčku (květen 2015: relokace 40.000 osob, přesídlení 20.000 osob, akční plán proti pašování) a následně v tzv. druhém implementačním balíčku (září 2015:

relokace 120.000 osob, návrh trvalé relokace, bezpečně země původu, návratová politika). Záhy po svém zveřejnění byly uvedené návrhy zakotvující distribuční mechanismy schváleny Radou pro spravedlnost a vnitřní věci, byť nad některými z nich napanoval mezi členskými státy konsensus. Členské státy se tak celkem zavázaly relokovat 160.000 osob a přesídlit 20.000 osob; projednávání permanentního relokačního mechanismu nebylo doposud ukončeno.

Klíčové body

Pokud jde o **relokace**, zpráva uvádí, že za sledované období (od 28. září do 8. listopadu) bylo relokováno 1.212 osob (921 z Řecka a 291 z Itálie), což je mírný pokles oproti předchozímu sledovanému období. V listopadu lze však očekávat opětovné zrychlení tempa relokací díky počtu příslibů učiněných členskými státy v říjnu.

/Pokračování na s. 3/

Celkově bylo dosud relokováno 6.925 osob (5.376 z Řecka a 1.549 z Itálie), členské státy se přitom zavázaly k relokaci celkem 160.000 osob, resp. 106.000 osob (po odečtení „maďarské rezervy“ ve výši 54.000 osob, nakonec určené pro přesídlování z Turecka) z Itálie a Řecka do září 2017.

V současnosti se v Řecku nachází cca 24 tisíc osob způsobilých pro relokaci a v Itálii cca 20 tisíc takovýchto osob. Komise proto opětovně vyzývá členské státy, které neučinily žádné závazky ani neprovedly relokaci žádného žadatele o azyl, aby tak neprodleně učinily. Komise navíc vyzývá členské státy, které se již účastní programů pro relokaci, aby i nadále plnily své závazky a prováděly pravidelné relokace v souladu s objemem svých kvót, aby urychlily reakce na žádosti o relokace a navýšily své přijímací kapacity pro ubytování žadatelů o relokaci. Komise rovněž vyzývá Řecko a Itálii, aby nadále zvyšovaly své kapacity pro zpracovávání žádostí. Obecně Komise vyzývá všechny členské státy k intenzivnímu úsilí o co nejrychlejší relokace nezletilých osob bez doprovodu.

V oblasti **přesídlování** zpráva konstatuje, že za sledované období bylo přesídleno 1.157 osob. Celkově bylo již

přesídleno 11.852 osob, tedy více jak polovina z počtu 22.504 osob dohodnutého dle programu z července 2015. Pokud jde o přesídlení realizovaná v rámci schématu 1:1, za sledované období bylo z Turecka do EU přesídleno 603 osob, celkem již bylo od aktivace mechanismu (od 4. dubna) přesídleno z Turecka do EU 2.217 Syřanů. Přesídlování probíhá dle Komise uspokojivě.

Východiska pozice ČR

Vláda ČR dosud relokovala 12 osob z Řecka. Vláda dále učinila příslib relokovat dalších 30 osob z Řecka a 20 osob z Itálie. Závazkem ČR je relokace 1.655 osob z Řecka a 1.036 osob z Itálie. ČR se zavázala k přesídlení 400 osob, dosud realizovala přesídlení 52 osob (32 z Libanonu a 20 z Jordánska).

Předpokládaný další vývoj

Problematika migrace bude diskutována na příštím řádném zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci, jež proběhne ve dnech 8. a 9. prosince. Osmou zprávu o průběhu relokací a přesídlování by měla Komise zveřejnit v prosinci.

/V. Bernas/

Výsledky Rady pro zahraniční věci > Rada

V pondělí 14. listopadu se v Bruselu uskutečnila Rada pro zahraniční věci, na kterou v následující den navázala Rada ve formátu ministrů obrany. V pondělí odpoledne se obě formace sešli na společném jednání. Českou delegaci vedli ministři zahraničí a obrany Lubomír Zaorálek a Martin Stropnický.

Klíčové body

Vysoká představitelka Federica Mogheriniová v úvodu jednání ocenila jednotný postoj členských států k aktuálnímu dění v **Turecku** vyjádřený v prohlášení EU-28. Uvedla, že navrhla tureckým partnerům, že navštíví Ankaru. Její podmínkou je však setkání s opozicí. Komisař pro evropskou politiku sousedství a politiku rozšíření Johannes Hahn zmínil odhad zástupců Rady Evropy, že k Evropskému soudu pro lidská práva se může odvolat až 55.000 postižených tureckých občanů. Turecko totiž přijalo dekrety, na základě kterých mohou být lidé uvězněni i jen ze zákona, a nikoli po proběhlém soudním řízení. EU důsledně plní finanční část ujednání o migraci, většinou pracuje přes nevládní organizace a OSN, ale pro ministerstva zdravotnictví a školství vyčlenila každému 300 mil. EUR. Členské státy se shodovaly na kritickém hodnocení současného směřování Turecka.

V rámci diskuze k **východnímu partnerství** vystoupily pouze státy podporující tuto iniciativu. Vysoká představitelka proto na konci vyzvala ostatní státy k větší aktivitě. Byly také nastíněny linie, na které se EU v nejbližší budoucnosti zaměří: (1) vyhodnocení bilaterální relace EU s jednotlivými zeměmi Východního partnerství, (2) vyhodnocení dosavadního pokroku, (3) přípravy a očekávání od summitu EU – Východní partnerství v listopadu 2017, (4) práce na tzv. „deliverables“ na straně EU.

Na obědu ministrů proběhla diskuze ministrů k **jižnímu sousedství**. Vysoká představitelka informovala o svých jednáních v Saúdské Arábii a v Íránu, zaměřených na hledání politického řešení konfliktu v Sýrii se zainteresovanými regionálními aktéry.

Na společném zasedání ministrů zahraničí a obrany F. Mogheriniová představila **Implementační plán Globální strategie EU** pro oblast bezpečnosti a obrany, který se soustředí na definování úrovně ambicí EU v oblasti bezpečnosti a obrany a na konkrétní návrhy. Implementace jednotlivých návrhů v oblasti bezpečnosti a obrany by měla probíhat komplementárně k chystanému Evropskému akčnímu plánu pro obranu a k implementaci společného prohlášení EU a NATO s Varšavy. V diskuzi se členské státy vyjadřovaly ke svým prioritám v návaznosti na předložený plán a přípravu závěrů Rady.

Za účasti generálního tajemníka **NATO** byly prodiskutovány mise a operace v rámci Společné bezpečnosti a obranné politiky. Byla poskytnuta informace o aktuálním naplňování mandátu operací. Diskuze se zaměřila především na činnost operace EU NAVFOR SOPHIA a financování jejich dvou dodatečných úkolů a spolupráci EU-NATO ve Středomoří.

Východiska pozice ČR

Ministr L. Zaorálek v debatě k Turecku zdůraznil, že potřebujeme dialog. Přístupové rozhovory dle něj poskytují možnost ovlivňovat dění v zemi. Případná vízová liberalizace je však závislá na splnění všech podmínek ze strany Turecka. V rozšířeném formátu v diskuzi k obraně a bezpečnosti ministři L. Zaorálek a M. Stropnický uvedli, že Evropa by měla mít schopnost reagovat na vývoj ve svém bezprostředním okolí.

Předpokládaný další vývoj

Další jednání Rady pro zahraniční věci se bude konat 12. prosince 2016.

/M. Nemkyová/

14. - 15. listopadu se v Bruselu uskutečnilo zasedání Rady pro zemědělství a rybolov. Mezi zásadní diskutovaná témata patřila situace na zemědělských trzích, dobré životní podmínky zvířat, obchodní dohody a rovněž rybolovné otázky. Delegaci ČR vedl ministr zemědělství Marian Jurečka.

Klíčové body

Během prvního jednacího dne bylo diskutováno stanovení **rybolovných práv** pro hlubinné populace ryb. Komise uvedla, že hlubinné druhy jsou velmi zranitelné v kontextu rybolovu, zároveň jedná se o odvětví s velkým socioekonomickým dopadem. Slovenské předsednictví spolu s Komisí a dotčenými členskými státy následně pracovalo na přijatelném kompromisu, který byl nakonec jednomyslně podpořen.

Dále bylo projednáváno téma **dobrých životních podmínek zvířat**, zejména vytvoření nové platformy pro pohodu zvířat. Rada států v rámci svého vystoupení vznik nové platformy podpořila. Komise předpokládá, že první zasedání co nejdříve v průběhu Maltského předsednictví. Platforma by se mohla zaměřit na lepší provádění pravidel v oblasti dobrých životních podmínek zvířat, propagaci vysokých evropských standardů v této oblasti, apod. Delegace Švédska rovněž zmínila potřebu diskutovat stávající legislativu k přepravě zvířat, zajistit její dodržování a vymáhat ji a přistoupit rovněž k její revizi. Některé delegace však upozornily na to, že není třeba vytvářet novou legislativu, ale důsledně pracovat na vymáhání té stávající, což podpořila rovněž Komise.

Druhý jednací den byla představena zpráva pracovní skupiny **pro zemědělské trhy**. Komisař pro zemědělství a rozvoj venkova Phil Hogan uvedl, že vznikla skupina odborníků, která se po dobu 10ti měsíců zabývala zejména posilováním postavení zemědělců. Předseda skupiny Cees Veerman následně představil výsledky této aktivity. Zpráva obecně vítá tržní orientaci Společné zemědělské politiky a řeší, zda se dá zlepšit dodavatelský řetězec tak, aby soutěž byla spravedlivá. Zpráva se v jedné ze svých částí dotýká rovněž budoucí podoby Společné zemědělské politiky po roce 2020 a poukazuje na to, že bez zemědělců nebudou potraviny. Delegace obecně zprávu a její závěry přivítaly, komentáře byly v zásadě pouze předběžné, vzhledem k tomu, že zpráva byla zveřejněna teprve před samotným jednáním. Shodli se na nezbytnosti posilovat postavení zemědělců v rámci potravinového řetězce.

Východiska pozice ČR

Vláda ČR uvítala představení zprávy pracovní skupiny pro zemědělství. Zlepšení postavení zemědělců v potravinovém řetězci je jednou z prioritních oblastí, vláda v tomto ohledu volá po přijetí opatření na evropské úrovni. S ohledem na přepravní podmínky zvířat vláda apelovala na důrazné vynucování současně platné legislativy.

Předpokládáný další vývoj

Další zasedání Rady pro zemědělství a rybolov se uskuteční dne 12. a 13. prosince 2016 v Bruselu.

/K. Mařátková/

Výsledky Rady pro obecné záležitosti > Rada

15. a 16. listopadu 2016 se konalo dvoudenní zasedání Rady pro obecné záležitosti. První den byla na programu střednědobá revize víceletého finančního rámce, mechanismus právnímu státu, Pracovní program Komise a společné prohlášení k meziinstitucionálnímu programování. Druhý se den Rada věnovala otázkám kohezní politiky. Delegaci ČR vedli první den státní tajemník pro evropské záležitosti Tomáš Prouza a stálý představitel ČR při EU, velvyslanec Martin Povejšil, druhý den pak ministryně pro místní rozvoj Karla Šlechtová.

Klíčové body

Obecná část

Před jednáním Rady proběhla také tradiční **koordinace zástupců zemí V4**, která se věnovala vyhodnocení mechanismu k právnímu státu a přípravě prosincového zasedání Evropské rady. Dále se na okraj Rady státní tajemník pro evropské záležitosti Tomáš Prouza sešel s britským státním tajemníkem pro brexit Davidem Jonesem. Proběhlo rovněž bilaterální jednání na úrovni šerpy s šéfem kabinetu předsedy Evropské rady Piotrem Serafinem, zástupci Generálního sekretariátu Rady a Komise zaměřené na přípravy jednání o brexitu a dotýkající se také ratifikace asociační dohody s Ukrajinou a provádění bratislavské cestovní mapy.

První den začalo obědem věnovaným **revizi víceletého finančního rámce**, kde proběhla diskuse nad pátým kompromisním návrhem, na němž bylo dosaženo shody.

Následná diskuse ministrů k **vyhodnocení mechanismu k právnímu státu** byla založena na dotazníku, který zaslalo slovenské předsednictví. Odpovědi na něj byly shr-

nuty v podkladovém dokumentu s dotazy, které obsáhly debatu na Radě strukturovaly. Slovenské předsednictví diskusi shrnulo s tím, předpokládá nové hodnocení mechanismu koncem roku 2019, což by mělo být příležitostí zvážit připravenost Rady ke změně tohoto dialogu v roční expertní hodnotící systém.

Komise dále představila svůj **pracovní program pro rok 2017**, a poté slovenské předsednictví informovalo o přípravách Společného prohlášení Komise, Parlamentu a Rady k **programování**. Členské státy zopakovaly své priority a připomínky k programu i k připravovanému Společnému prohlášení, které by Rada měla schválit příští měsíc. Ve vystoupeních ministři pracovní program přivítali, a ocenili, že navazuje na bratislavskou cestovní mapu. Co se týče priorit, rezonovala zejména migrace, zaměstnanost a růst, vnitřní i vnější bezpečnost, digitální jednotný trh a energetika.

Slovenské předsednictví připomnělo rozeslaný dokument k provádění závěrů **říjnové Evropské rady** a jako klíčové vyzdvihlo zejména otázku migrace a obchodu s tím, že v obou případech bude usilovat o další pokrok. V diskusi vystoupilo pouze Lotyšsko, které důraz položilo mj. na vízovou liberalizaci pro Ukrajinu a Gruzii.

Poté slovenské předsednictví krátce představilo komentovaný návrh pořadu jednání **Evropské rady**, které se bude konat ve dnech **15. a 16. prosince** a mělo by zabývat tématy migrace, bezpečnosti, hospodářského a sociálního rozvoje a mládeže a nakonec vnějšími vztahy.

Nynější slovenské a nadcházející maltské předsednictví představily na zasedání Rady cestovní mapu k **evropskému semestru 2017**. /Pokračování na s. 5/

Komise 16. listopadu vydala balík dokumentů, jež se k evropskému semestru váží: Roční analýzu růstu 2017, Zprávu mechanismu varování, návrh Společné zprávy o zaměstnanosti, doporučení Rady pro eurozónu, zcela nový nástroj: sdělení k fiskální politice v eurozóně a stanoviska Komise k návrhům rozpočtů zemí eurozóny.

V závěru obecné části Itálie krátce informovala o přípravách summitu k 60. výročí Smluv, který se má uskutečnit 24. a 25. března 2017 v Římě. Římský summit bude dvoudenní: 24. března odpoledne hodlá Itálie uspořádat veřejné zasedání se zapojením zástupců občanské společnosti. Druhý den by pak jednali čelní představitelé tří institucí v uzavřeném formátu o budoucnosti EU.

Kohezní část

Slovenské předsednictví představilo na jednání Rady ministrům vývoj vyjednávání **změn nařízení o obecných ustanoveních** (návrhy na zjednodušení v rámci balíčku k revizi víceletého finančního rámce, opatření pro Kypr).

Ministři následně debatovali o **výsledcích kohezní politiky** v rámci programového období 2007-2013 a konkrétních zkušenostech v rámci programového období 2014-2020.

Během oběda byla diskutována **budoucí perspektiva kohezní politiky po roce 2020** v souvislosti se zjednodušováním. Ministři debatovali s komisařkou pro regionální rozvoj Corinou Crețuovou a Siimem Kallasem, předsedou Pracovní skupiny na vysoké úrovni, která se zabývá zjednodušováním v rámci evropských strukturálních a investičních fondů.

Východiska a pozice ČR

K hodnocení mechanismu k právnímu státu uvedli zástupci ČR, že vláda ČR se hlásí k hodnotám právního státu a povinnosti je dodržovat, pokládá za přínosné včas identifikovat témata k diskusi a zavést kontinuální mechanismus. Je ovšem bezpodmínečně nutné vyvarovat se zdvojování kontrolních mechanismů na jeho ochranu. Pro vládu představují základ pro pokračování dialogu závěry Rady z roku 2014.

Pokud jde o Pracovní program Komise pro rok 2017 a legislativní programování, delegace ČR zdůraznila mj.

vnější i vnitřní bezpečnost, sociální konvergenci, potřebu nalézt vyvážený konsensus v rámci diskusí o směrnici o vysílání pracovníků, podporu mládeže a důležitost průmyslové politiky.

Co se týče střednědobé revize víceletého finančního rámce, vláda dlouhodobě zastává názor, že by revize měla přinést hlavně zhodnocení a diskusi k dosavadní implementaci finančního rámce. Zároveň by veškeré úpravy v rozpočtu EU měly být realizovány v rámci jeho schválených stropů. Pokud jde o program prosincové Evropské rady, vláda souhlasí s tématy v návrhu pořadu jednání. Za zásadní považuje související implementaci bratislavského plánu. S ohledem na follow-up říjnové Evropské rady vláda podporuje zapojení členských států do přípravy a klade důraz na naplňování závěrů. Cestovní mapu k evropskému semestru 2017 bere vláda na vědomí bez připomínek.

Pokud jde o změnu nařízení o obecných ustanoveních, vláda podporuje iniciativu Komise vedoucí k zjednodušení evropských strukturálních a investičních fondů (ESIF). Současná absence jednoduchých opatření vede k tomu, že náklady na administrativu mohou převyšovat příspěvek doručené podpory, což je v rozporu s politikou výkonnostně a výsledkově orientovaného rozpočtu EU. Kromě zjednodušení ESIF by měla v rámci principu reciprocity být zjednodušena a harmonizována všechna pravidla napříč různými politikami EU.

Co se týče výsledků a budoucnosti kohezní politiky, vláda souhlasí s navrhovanými postupy, přičemž je důležité, aby byl vždy jasně nastavený přístup. Vláda považuje za důležité diskutovat mj. o podobě sdíleného řízení a zásadě proporcionality, dalším zjednodušování politiky soudržnosti s cílem posílit jistoty příjemců i administrativy jako takové (včetně jasného výkladu specifických podmínek a pravidel), preventivní roli auditů a zavádění mechanismů včasného varování.

Předpokládaný další vývoj

Další zasedání Rady pro obecné záležitosti se bude konat 13. prosince v Bruselu. /K. Schneiderová/

Výsledky Rady pro hospodářské a finanční věci > Rada

16. listopadu 2016 se v Bruselu sešli ministři financí na jednání Rady pro hospodářské a finanční věci, aby dojednali rozpočet EU pro rok 2017. Vyjednávání se protáhlo až do ranních hodin, kdy se nakonec podařilo mezi Radou a Evropským parlamentem dosáhnout kompromisu nad výslednou podobou rozpočtu. Delegaci ČR vedl náměstek ministra financí Petr Pavelek.

Klíčové body

Schvalování ročního rozpočtu EU probíhá dle pravidel zakotvených ve Smlouvě o fungování EU (čl. 314). Obě složky rozpočtového orgánu, tedy Rada a Evropský parlament, disponují pouze jedním čtením rozpočtu a současně společně rozhodují o všech prostředcích EU. Celý rozpočtový proces je zakončen Dohodovacím výborem, kde se obě složky rozpočtového orgánu ve lhůtě 21 dnů musí shodnout nad konečnou podobou rozpočtu.

Dle kompromisní dohody mezi Radou a Evropským parlamentem dosáhne příští rozpočet EU na rok 2017 v závazcích výše 157,9 mld. a 134,5 mld. EUR v platbách. Významně se navyšují **prostředky na programy zaměřené na migraci, bezpečnost EU a ochranu jejích vnějších hranic.**

Vedle těchto témat bylo dohodnuto navýšení pro rozpočtové kapitoly zaměřené na **ekonomický růst, konkurenceschopnost a zaměstnanost**. Tyto prostředky tak půjdou mimo jiné na program Erasmus + a Evropský fond pro strategické investice (EFSI).

Dále se orgány dohodly, že se v roce 2017 navýší prostředky na iniciativu na podporu zaměstnanosti mladých. Rovněž se v příloženém prohlášení zavázaly, že dodrží celkové 5% snížení počtu svých zaměstnanců v období 2013-2017.

Východiska pozice ČR

Vláda ČR podpořila kompromisní návrh Rady, který byl stvrzen v září a chápala jej jako základ pro dohodu. Hlavní prioritou pro vládu bylo zajištění dostatečného objemu plateb na politiku soudržnosti. Vláda rovněž podporovala navýšení prostředků na opatření související s řešením migračních otázek, a to zejména v oblasti posílení bezpečnosti EU, ochrany hranic a navýšení prostředků pro řešení situace ve zdrojových zemích migrace.

Předpokládaný další vývoj

Výslednou dohodu musí Rada a Evropský parlament stvrdit do 14 dnů samostatným hlasováním. /Ch. Kovaříková/

18. listopadu 2016 se v Bruselu uskutečnilo mimořádné zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci pouze ve formátu ministrů vnitra. Zasedání se zúčastnila delegace Ministerstva vnitra vedená prvním náměstkem Jiřím Nováčkem.

Klíčové body

Pátečnímu zasedání předcházela pracovní večeře ministrů, na níž se v uzavřeném formátu diskutovalo zejména o **reformě společného evropského azylového systému** a konceptu slovenského předsednictví týkajícího se konceptu **efektivní solidarity**. Ten v aktuální podobě předpokládá třístupňový přístup v závislosti na povaze migrační situace (normální / zhoršující se / závažné okolnosti). Koncept uvádí alternativní podoby solidárních aktivit, jež by doplňovaly participaci na relokačních mechanismech; konkrétně se jedná o finanční příspěvky, lidské zdroje (experti Evropského podpůrného azylového úřadu /EASO/, příslušníci Evropské pohraniční a pobřežní stráže), sdílení přijímacích zařízení během posuzování žádostí o mezinárodní ochranu či o dočasnou relokační / převzetí odpovědnosti nad návratem neúspěšných žadatelů. Na večeři se potvrdily velmi rozdílné přístupy členských států k tomuto konceptu; některé státy považují tento návrh za vhodný základ pro další diskusi, jiné požadují jeho výrazné přepracování, další koncept zcela odmítají.

V pátek nejprve představila Komise členským státům čerstvý návrh nařízení o zřízení evropského systému pro cestovní informace a povolení (**ETIAS**). Systém by měl umožnit další kontrolu nad cestujícími bez vízové povinnosti tím, že by stanovil způsobilost všech příslušníků třetích zemí bez vízové povinnosti k cestě do schengenského prostoru a posoudil by, zda z takové cesty plynou bezpečnostní rizika či riziko migrace.

Ministři dále diskutovali téma **výměny informací a interoperability**. Rada vzala na vědomí zprávu o stavu dosaďadní implementace cestovní mapy ke zlepšení výměny informací a zprávu o dosavadním pokroku dosaženém

v rámci Expertní skupiny na vysoké úrovni pro informační systémy a interoperabilitu. Rada rovněž diskutovala o dalším vývoji Schengenského informačního systému (SIS II) a o možnostech jeho nových funkcionalit (otisky prstů, detekce obličeje).

V rámci bodu věnovaného **boji proti terorismu** vzala Rada na vědomí zprávu protiteroristického koordinátora EU o implementaci protiteroristických opatření, jež jsou realizována v návaznosti na závěry Evropské rady z února 2015. Důraz je v této oblasti kladen na tři legislativní priority: novela Schengenského hraničního kodexu za účelem systematických kontrol na vnější hranici, novela směrnice o střelných zbraních a směrnice o boji proti terorismu. Komise dále připomněla termín pro implementaci směrnice o jmenné evidenci cestujících (PNR), jímž je květen 2018, a apelovala na jeho splnění. Komise za tímto účelem připraví časový plán a pomůže identifikovat potřebné kroky. Na pracovním obědě ministři v uzavřené formátu diskutovali o problematice sdílení informací v boji proti terorismu. Členské státy se shodly na prohlubování výměny informací a rozvoji interoperability v rámci protiteroristických opatření, současně však všeobecně odmítají snažit Evropolu o sjednocení komunikačních kanálů policejních a zpravodajských složek.

Východiska pozice ČR

Na čtvrté pracovní večeři delegace ČR obecně podpořila návrh slovenského předsednictví týkající se konceptu efektivní solidarity. Na pátečním obědě zástupce ČR zdůraznil potřebu intenzivnější spolupráce a výměny informací mezi bezpečnostními službami členských států, uvedla však, že by sdílení informací mezi Evropelem a zpravodajskými službami mělo zůstat v gesci členských států.

Předpokládaný další vývoj

Příští řádné zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci proběhne ve dnech 8. a 9. prosince v Bruselu. Některá z uvedených témat bude rovněž diskutovat Evropská rada na svém prosincovém zasedání. /V. Bernas/

Agenda zasedání ministrů pro rozvoj, 28. listopadu > Informace

Projednání revidovaného Evropského konsenzu o rozvoji. Komise plánuje 22. listopadu vydat aktualizovaný návrh rozvojové politiky EU, jejímž určujícím dokumentem je tzv. Evropský konsenzus o rozvoji. Stávající dokument z roku 2005 tak bude nahrazen. Proces revize byl doposud veden v souladu s nově přijatými cíli udržitelného rozvoje (SDGs) v rámci Agendy 2030, k tématu byla vyhlášena veřejná konzultace, do které se v létě 2016 zapojila i ČR. V ten samý den by mělo být vydáno separátní sdělení Komise k implementaci cílů udržitelného rozvoje na vnější i vnitřní úrovni EU. Členské státy včetně ČR doufají, že toto sdělení výsledky veřejné konzultace zohlední v maximální možné míře.

Diskuse k novému nastavení vztahů EU a zemí Afriky, Karibiku a Tichomoří (AKT) po roce 2020. 22. listopadu plánuje Komise vydat také sdělení „K novému partnerství mezi EU a zeměmi Afriky, Karibiku a Tichomoří po roce 2020“. Členské státy vyjádřili své preference na semináři Komise 24. října, který byl věnovaný uspořádání vztahů EU a zemí AKT po vypršení smlouvy z Cotonou v roce 2020. Na něm se jasně zformovala dvě hlavní křídla, z

nichž jedno podporuje zachování stávajícího formátu a druhé se vyslovuje pro modernizaci a příklon k regionalizaci (k němu se řadí i ČR). Předpokládá se, že minister-ská debata rozdílnost postojů ještě prohloubí.

Migrace a rozvoj: follow-up procesu z Valetty. Ministři zhodnotí proces přípravy a implementace migračních kompaktů (nejen) s africkými prioritními zeměmi, včetně přípravy setkání seniorních úředníků členských států k migraci v únoru 2017. Podkladový dokument na jednání doposud nebyl rozeslán, k dispozici je pouze říjnová verze tzv. Scoping Paper ke stavu implementace Akčního plánu z Valetty.

Další agenda. Obědovým tématem ministrů by měla být jedna z priorit slovenského předsednictví v oblasti rozvoje, kterou je energetika. K tématu by měly být schváleny závěry Rady, jejichž vyjednávání provází až doteď ne- shoda mezi členskými státy.

/E. Gerthnerová/

Vnitřní trh

Geoblocking. Ministři se budou věnovat návrhu nařízení k zeměpisnému blokování, tzv. geoblockingu, jehož cílem je zajistit, aby spotřebitelé, kteří chtějí nakupovat zboží a služby v jiné zemi EU (on-line nebo osobně), nebyli diskriminováni. Dle vývoje na předchozích jednáních se bude jednat o přijetí obecného přístupu, případně bude prezentována pouze zpráva o pokroku.

Prověrka konkurenceschopnosti. Tématem budou dovednosti, a to vzhledem k jejich významu pro hospodářský růst a produktivitu práce.

Strategie pro vnitřní trh. Na jednání Rady bude zhodnocen dosavadní pokrok při naplňování Strategie, vyzdviženy budou oblasti s největším potenciálem pro posílení jednotného trhu a možnosti, jak lze nejlépe zajistit rychlou a ambiciózní implementaci Strategie. Prezentována bude také iniciativa ke start-upům.

Jednotný patent a jednotný patentový soud. Na program Rady byl na žádost některých zemí zařazen bod týkající se implementace jednotného patentu a jednotného patentového soudu. Jedním z témat budou nejasnosti spojené s ratifikací Dohody o jednotném patentovém soudu

Velkou Británií, neboť jde o jednu z podmínek, aby Dohoda mohla vstoupit v platnost.

Vesmír

Kosmická strategie pro Evropu. Jediným bodem jednání Rady ve formaci pro vesmír, které se uskuteční 29. listopadu dopoledne, je prezentace Komise a politická debata k nové Kosmické strategii pro Evropu. Nová strategie, kterou Komise představila 26. října, má podpořit vedoucí postavení Evropy v oblasti kosmických aktivit.

Výzkum a vývoj

Podpora výzkumných pracovníků. Na jednání Rady ve formaci pro výzkum, které proběhne odpoledne 29. listopadu, budou ministři schvalovat návrh závěrů k opatřením na podporu výzkumných pracovníků na počátku své kariéry, zvýšení atraktivity vědeckých kariér a podporu investic do lidského potenciálu ve výzkumu a vývoji.

Mezinárodní spolupráce. Ministři budou rovněž diskutovat zprávu Komise o implementaci Strategie pro mezinárodní spolupráci v oblasti výzkumu a inovací.

/L. Johnová/

205. zasedání Výboru pro EU na vládní úrovni > Informace

16. listopadu 2016 se konalo 205. zasedání vládního Výboru pro EU (VV-EU).

Výbor se nejprve schválil v předloženém znění **mandát** pro ministra vnitra Milana Chovance na jednání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci 18. listopadu 2016 v Bruselu, který představila náměstkyně ministra vnitra Monika Pálková.

Následně členové schválili aktualizovanou rámcovou pozici k návrhu nařízení Rady o zřízení Úřadu Evropského veřejného žalobce (**EPPO**), kterou předložil ministr spravedlnosti Robert Pelikán. Schválení předcházela debata členů VV-EU, která se týkala dopadů aktuální podoby návrhu EPPO na fungování národních orgánů ČR činných v

trestním řízení a otázky vztahu EPPO a směrnice o boji vedeném trestněprávní cestou proti podvodům poškozujícím finanční zájmy Unie (PIF), pokud jde o podvody v oblasti DPH.

V rámci bodu „Různé“ pak ministr zahraničních věcí Lubomír Zaorálek v reakci na dotaz místopředsedy pro vědu, výzkum a inovace Pavla Bělobrádka poskytl členům VV-EU informace ohledně postupu vlády v případě zadržení českého občana Petra Jaška v Súdánu. Ministr ujistil členy VV-EU, že Ministerstvo zahraničních věcí i on osobně případu dlouhodobě věnuje pozornost a situaci řeší.

/K. Schneiderová/

583. zasedání Výboru pro EU na pracovní úrovni > Informace

Dne 15. listopadu 2016 se konalo 583. zasedání Výboru pro EU na pracovní úrovni (PV-EU).

Na úvod jednání informovala zástupkyně Úřadu vlády o přípravě 205. zasedání Výboru pro EU na vládní úrovni (VV-EU). Následně byla schválena **rámcová pozice** ke sdělení Komise „Akční plán 5G pro Evropu“, zpracovaná Ministerstvem průmyslu a obchodu, a rámcová pozice k návrhu rozhodnutí týkající se účasti EU v iniciativě partnerství pro výzkum a inovace v oblasti Středozemního moře (PRIMA), zpracovaná Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy.

V další části jednání byl schválen **mandát** na zasedání Rady pro hospodářské a finanční věci (rozpočet) 16. listopadu (Ministerstvo financí) a mandát na zasedání Rady pro vzdělávání, mládež, kulturu a sport 21. a 22. listopadu (Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy a Ministerstvo kultury). Mandát na zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci 18. listopadu (Ministerstvo vnitra) byl projednán.

V části věnované **aktuálním evropským otázkám** nejprve Výbor odsouhlasil záměr připravit publikaci „Průvodce labyrintem výběrových řízení EU“ a obdržel informaci o nabídce volných míst sekundovaných národních expertů (SNE) v jednotlivých generálních ředitelstvích Komise (gesce Ministerstva zahraničních věcí). Zástupce Ministerstva financí upozornil na podmínky čerpání financí z všeobecné pokladniční správy na vysílání expertů.

Zástupkyně Úřadu vlády pak informovala o aktuální agendě Evropského parlamentu. Zástupce Ministerstva průmyslu a obchodu podal zprávu ze zasedání Rady pro zahraniční věci ve formátu ministrů obchodu 11. listopadu 2016 a zástupce Ministerstva zahraničních věcí a zástupkyně Ministerstva obrany zprávu ze zasedání Rady pro zahraniční věci 14. a 15. listopadu.

Zástupkyně Úřadu vlády představila připomínky ČR k druhému návrhu revize nařízení Komise (EU) č. 651/2014 (GBER), zpracované Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže, /Pokračování na s. 8/

a poté Výbor projednal zprávu o realizaci Národního programu reforem České republiky 2016, včetně provádění doporučení Rady EU z roku 2016, zpracovanou Úřadem vlády.

Následně byl schválen příspěvek ČR do veřejné **konzultace** k průběžnému hodnocení činnosti Evropského inovačního a technologického institutu (Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy) a do veřejné konzultace k jednotné digitální bráně (Ministerstvo průmyslu a obchodu).

Zástupkyně Úřadu vlády poděkovala Stálému zastoupení ČR při EU za zpracování přehledu návštěv představitelů českých státních orgánů v Bruselu.

V bodu **Různé** informovala zástupkyně Úřadu vlády o konání VV-EU dne 23. listopadu 2016. Zástupkyně Mi-

nisterstva obrany navázala zprávou z jednání Středoevropské obranné iniciativy (CEDC) 7. listopadu ve Vídni a 8. listopadu v Sarajevu a zástupce Ministerstva průmyslu a obchodu informoval o posledním vývoji v otázce karty poskytovatele služeb. Zástupce Ministerstva financí avizoval rámcovou pozici k balíčku návrhů ke korporátnímu zdanění a zástupce Ministerstva životního prostředí podal informaci z 22. konference smluvních stran Rámcové úmluvy OSN o změně klimatu v Marrakéši.

Na závěr byly schváleny instrukce pro jednání výboru Coreper I (16. a 18. listopadu) a Coreper II (17. listopadu).

/E. Picková/

Rámcové pozice schválené v 46. týdnu > Informace

Aktualizovaná rámcová pozice k návrhu nařízení Rady o zřízení Úřadu Evropského veřejného žalobce (**EPPO**) (vypracovalo Ministerstvo spravedlnosti)

Rámcová pozice ke sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů „**Akční plán 5G**

pro Evropu“ (vypracovalo Ministerstvo průmyslu a obchodu)

Rámcová pozice k návrhu rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady týkající se účasti Evropské unie v iniciativě **partnerství pro výzkum a inovace v oblasti Středozevního moře** (PRIMA) (vypracovalo Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy)

Kalendář EU na 47. týden > Informace

21.–24. listopadu – Plenární zasedání Evropského parlamentu

21.–24. listopadu – Zasedání výborů Evropského parlamentu

21.–22. listopadu – Zasedání Rady pro vzdělávání, mládež, kulturu a sport

Týden v Evropské unii

Týdenní monitoring událostí v EU Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR

Číslo 245, týden 14. – 20. listopadu 2016 * Šířeno výhradně v elektronické podobě * Připravují pracovníci Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR * Editor: I. Blahušiak * Kontakt: newsletter@vlada.cz